



פעילות מינהל
הבטיחות בזרוע
העבודה
דוח שנתי 2019

דוח תאונות עבודה ואכיפה בשנים 2017-2019

דבר מנכ"ל משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

הדוח שלהלן, אשר הוכן על ידי אגף המידע והמחקר במינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, מציג תמונה רחבה ומקיפה אודות תאונות עבודה קטלניות במשק הישראלי בשלוש השנים האחרונות, ולצדה סקירה של הפעילות האינטנסיבית המבוצעת על ידי המינהל למניעת הישנותן של אותן תאונות.

בשנים האחרונות מחזקת הנהלת המשרד את ידיו של מינהל הבטיחות, הפועל במרץ בשיתוף פעולה עם גורמים נוספים במשק למטרה אחת ועיקרית: צמצום היקף הנפגעים מתאונות עבודה בישראל, בכדי שכל עובד היוצא לעבודתו – ישוב אל ביתו בריא ושלם. על מנת לעמוד בהצלחה במטרה זו, נדרשת הירתמות מצד כלל הגורמים הלוקחים חלק בשרשרת ההעסקה – עובדים, מעסיקים ומשרדי ממשלה. רק התגייסותם של כלל השותפים לדרך תוביל לשינוי תרבות הבטיחות בשטח.

אני רואה חשיבות וערך רב בפרסום זה, לא רק לאור חשיבותו בהנגשת מידע ונתונים לכלל הציבור – אלא לאור חשיבותו הרבה להפקת לקחים מצד כלל בעלי העניין, הרואים לנגד עיניהם את צמצום מספר תאונות העבודה והנפגעים בהן כמטרה עליונה. משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ימשיך להוביל וליישם מדיניות ממשלתית אפקטיבית להבטחת שוק עבודה מתקדם, יעיל ובטיחותי, על מנת למנוע אובדן חיי אדם.

ד"ר אביגדור קפלן

מנהל כללי

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים



תחום הבטיחות בענף הבנייה זוכה החל מסוף שנת 2017 לתשומת לב מיוחדת מצד הנהלת משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, אשר נרתמה למאבק בתאונות העבודה בענף ומגויסת לסייע למינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית במשרד בשיפור יכולות האכיפה המצויות ברשותו וביצירת פלטפורמות מיטביות שיובילו להגברת בטיחות העובדים מצד כלל הגורמים בענף, ובפרט בשינוי מהותי בתרבות הארגונית הקיימת באתרי הבנייה.

הדוח המובא להלן מנגיש, לראשונה השנה, התייחסות עדכנית ורשמית למספרי ההרוגים בענפי המשק השונים בשלוש השנים האחרונות, כמו גם לפעילות מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית במטרה להביא לשינוי המגמה במשק. כפי שיפורט להלן, פעילות אינטנסיבית זו כללה בשנים האחרונות רפורמת חקיקה נרחבת, תוספת משאבים, שינוי מדיניות והחמרה משמעותית באכיפה בתחומי הבטיחות, כפי שבא לידי ביטוי בין היתר בהסכם בין ההסתדרות למשרד העבודה והרווחה, משרד הבינוי והשיכון ומשרד האוצר.

במסגרת הרפורמות הרבות שמינהל הבטיחות החל בביצוען, בפרט בענף הבניה, ניתנו "תקופות מעבר" על ידי המחוקק – כך שחלק ניכר מהתקנות נכנסו לתוקף רק בתקופה האחרונה. מאחר ומדובר על שינוי תרבות ענפית מושרשת ורבת שנים, אנו סבורים כי מדובר בתהליך אשר תוצריו לא ניתן לראות בטווח המידי, ואשר הצלחתו דורשת שיתוף פעולה מצד כלל בעלי העניין במשק, מעסיקים ועובדים כאחד. מטרתו של שינוי זה היא להביא לשינוי התנהגות ברמה המשקית, ולשיפור האקלים הבטיחותי בכלל הענפים.

אני סמוך ובטוח שפעילות מינהל הבטיחות מאז הקמתו, וביתר שאת בעת האחרונה, הצילה חיי רבים.

אנו מבטיחים להמשיך להיאבק בתאונות העבודה ולפעול לקידום סביבת עבודה בטוחה ככל הניתן במקומות העבודה.

מרדכי אלישע

הממונה על זרוע העבודה

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים



מדי שנה שנה מתרחשות במקומות העבודה בישראל תאונות עבודה אשר גורמות לפגיעה בשלומם של אלפי עובדים ואשר גובות את חייהם של עשרות. לאירועים אלה השפעה ונטל כלכלי משמעותי על המשק הישראלי. העלות השנתית למשק הישראלי בגין נפגעי עבודה עומדת על כ-5 מיליארד שקלים חדשים.

מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית במשרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – מינהל הבטיחות) מוביל את העשייה לקידום הבטיחות והבריאות התעסוקתית בישראל. בעיקרה של זו, יוזם המינהל ומגבש את דרישות הבטיחות במקומות העבודה, בחוקים, תקנות והוראות מקצועיות שונות ופועל למניעתן של תאונות העבודה. מפקחי מינהל הבטיחות מבצעים אכיפה ופיקוח בתחומי הבטיחות והבריאות בעבודה במעל ל-69 אלף מקומות עבודה ברחבי הארץ (מהם מעל ל-14 אלף אתרי בנייה), ובסמכותם כניסה לכל מקום עבודה שהוא ושימוש בכלי אכיפה, לרבות הטלת צווי בטיחות להפסקת העבודה ועיצומים כספיים, בהתאם לצורך.

דוח תאונות העבודה והאכיפה לשנים 2017-2019 של אגף המידע והמחקר במינהל הבטיחות פורס בפני הקורא תמונה רחבה ואינטגרטיבית אודות היקף וגורמי השורש להיפגעות הקטלנית במקומות העבודה בישראל בשנים האחרונות וב-2019 בפרט. ייחודו של דוח זה, הוא בשילוב מגוון נתונים העומדים לרשות אגף המידע והמחקר לצורך הצגת זוויות מבט שונות על נתוני ההיפגעות הקטלנית. לצד נתוני התאונות, פורט דוח זה גם את פעולות האכיפה והפיקוח שערך מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית בתקופה.

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים מוביל ויוזם החל משנת 2018, רפורמות משמעותיות להעמקת הפיקוח, האכיפה והחקיקה בתחומי הבטיחות. מדובר בתהליך מתמשך, אשר תוצריו לא ניתן לראות בטווח המידי, ושמטרתו היא להביא לשיפור בתחום הבטיחות בכלל הענפים. שיפור זה הוא שיביא, בתקווה, להפחתה במניין הנפגעים בתאונות עבודה בכלל ובתאונות עבודה בענף הבניה בפרט.

עיון בדוח זה מדגיש את מורכבותו של המאבק בתאונות העבודה, וההכרח של כלל הגורמים לחתור ללא לאות למען קיומה וביסוסה של סביבת עבודה בטוחה ובריאה לעובד.

חזי שוורצמן

מפקח עבודה ראשי וראש מינהל הבטיחות
והבריאות התעסוקתית
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים



- מספר ההרוגים בתאונות עבודה קטלניות בשנת 2019 עמד על 84 הרוגים**, מתוכם, 40 עובדים נהרגו בענף הבינוי (48%) בעוד ש-52% נהרגו במהלך עבודות יצרניות אחרות (44 עובדים): 19 עובדים נהרגו בענפי השירותים והמסחר, 17 עובדים נהרגו בענפי התעשייה, ו-8 עובדים נהרגו בענפי החקלאות. נתון זה מעיד על ירידה יחסית בחלקן של התאונות בענף הבינוי ביחס לכלל התאונות במשק במחצית הראשונה לעומת התקופות המקבילות ב-2018 ו-2017, בהן היו התאונות בענף הבינוי 49%-ו-58% מכלל התאונות בהתאמה. מספרם המצומצם של התקנים במינהל הבטיחות, הגם שתוגברו השנה ב-60 תקנים אינם מספקים "רשת ביטחון" מלאה למניעת התרחשותן של תאונות עבודה. זאת במיוחד לאור היקף הפעילות המשקית בישראל המתורגמת למעל ל-53 אלף מפעלים, 14 אלף אתרי בניה פעילים, כ-7,500 משקים חקלאיים ומאות אלפי עסקים בתחום השירותים והמסחר, ולאור התרבות הארגונית בענפים מסוימים **(עמ' 10-11).**
- פילוח התאונות לפי גורם הפגיעה**: בשליש מהמקרים בשנים האחרונות נהרגו העובדים כתוצאה מנפילה מגובה ובכחמישית (19%) מהמקרים העובדים נהרגו מפגיעת עצם במישור או מנפילת עצם מגובה. התמוטטות של קירות, תבנית, פיגום ואלמנטים אחרים היוו 12% נוספים ממניין ההרוגים בתאונות העבודה במשק הישראלי **(תרשים בעמ' 11).**
- תאונות זריסה**: לאור גידול בפגיעות קטלניות שמקורן בדריסה, פנה הממונה על זרוע העבודה, מרדכי אלישע, במהלך השנה להנהלת משרד התחבורה בבקשה לפעול לתיקון תקנות התעבורה כך שיחייבו התקנתן של מצלמות נסיעה לאחור ברכבים הנדסיים. פניות אלו טרם נענו.
- מדיניות האכיפה הוחמרה ונוספו משאבים למאבק בתאונות הבנייה**: במהלך שנת 2019 נקלטו 50 מפקחי עבודה חדשים שהוקצו ע"י משרד האוצר. קורסי הכשרה מקצועיים למפקחים החדשים נפתחו בחודשים יוני (36 מפקחים) ונובמבר (14 מפקחים) 2019, והקיפו תכנים מקצועיים רבים בתחומי הבנייה, התעשייה, הבריאות התעסוקתית, חקלאות, רגולציה, חקירת תאונות ועוד. בשנת 2020 צפויים להיקלט מפקחים נוספים, ולהביא את מצבת המפקחים במינהל לכ-75.

כתוצאה מכך, תוגברו מבצעי האכיפה המשולבים בכל רחבי הארץ בשיתוף פעולה עם רגולטורים נוספים, בין היתר: המשטרה (באמצעות יחידת פל"ס), רשויות מקומיות, ביטוח לאומי, מינהל הסדרה ואכיפה ועוד. כמו כן תוגברו מספרי ביקורי הפיקוח בשוטף באתרי הבנייה וננקטו צעדים מניעתיים כדי למנוע תאונות קשות בשטח, ביניהם הטלת 1,635 צווי בטיחות לסגירת אתרי בנייה ללא הגבלת זמן עקב ליקויי בטיחות חמורים, בהשוואה ל-187 צווי בטיחות כוללים בלבד בשנת 2018 **(תרשים בעמ' 24-25).**
- מדרג יישובים בהם התרחשו תאונות קטלניות בענף הבינוי**: ביישובים מסוימים, באה תנופת הבנייה לידי ביטוי גם בנתוני תאונות העבודה הקטלניות, כפי שמעלה בחינה של יישובים בולטים בכמות הנפגעים בתאונות מסוג זה. ב-3 השנים האחרונות, כמחצית מהתאונות הקטלניות בענף הבינוי התרחשו בשטח שבין גדרה בדרום לחדרה בצפון, ורק 31% מהן מצפון לחדרה. בשנים 2017-2018 בלטה העיר תל-אביב-יפו כמרחב העירוני בו התרחשו יותר תאונות עבודה קטלניות מבין כלל הרשויות המקומיות, עם 5 הרוגים בכל אחת מהשנים הללו. ב-2019, לעומת זאת, לא התרחשו במרחב תל אביב-יפו תאונות קטלניות, ואילו בתחום

העירוני של יבנה התרחשו 2 תאונות קטלניות שגבו את חייהם של 5 עובדים **(תרשים בעמ' 16)**.

- **חברות מבצעות שבאתרי הבנייה שלהן התרחשו תאונות קטלניות:** האחריות לבטיחותם של העובדים באתרי הבניה מוטלת בראש ובראשונה על החברות הקבלניות המבצעות את הבנייה בהתקשרות אל מול היזם. חברות הבניה שבלטו לשלילה בהיקף התרחשותן של תאונות עבודה קטלניות בשנים 2017-2019 ושבאתריהן נהרגו מעל ל-2 עובדים בתקופה זו הינן רמי שבירו ונאות שמיר בע"מ, אלקטרה בניה בע"מ, שיכון ובינוי - סולל בונה - תשתיות (פתוח וכבישים) בע"מ, אשטרום הנדסה ובניה בע"מ, אשכול פרוייקטים (ש.ר.ד) בע"מ, דונה חברה להנדסה ובנין בע"מ, ש.שטרית בע"מ, ות.ע.ן עבודות עפר בע"מ. 58% מההרוגים בתאונות עבודה קטלניות ב-2019 מצאו את מותם באתרי בניה של חברות קבלניות בעלות הסיווג הגבוה ביותר במרשם הקבלנים של משרד השיכון **(תרשים בעמ' 17-18)**.

- **ענפי השירותים והמסחר:** החל משנת 2018, הפך תחום השירותים והמסחר לענף השני בהיקפו בתמונת התאונות הקטלניות. מגמה זו באה לידי ביטוי בהכפלה במספר האירועים הקטלניים בענף ב-3 השנים האחרונות. פועל יוצא מכך הוא ש-21% מכלל ההרוגים בתאונות העבודה הקטלניות נפגעו בתאונות שאירעו בענף זה ב-3 השנים האחרונות, בעוד שחלקן היחסי ב-2019 לבדה עמד על 23%. בדומה למגמה בענף הבינוי, נפילה מגובה מהווה את הגורם השכיח לתאונות הקטלניות גם בענפי השירותים והמסחר. כחלק מהפעילות למאבק בתאונות העבודה בענפי השירותים והמסחר, מקדם משרד העבודה את הסדרת העיסוק בקרב מתקיני מיזוג אוויר שכיום אינם מצויים תחת הסדרה כלשהי וכמו כן מתכנן ביצוע פעולות הסברה בקרב אוכלוסיה זו במהלך השנה הקרובה. פעילות הסברה דומה תתמקד בעוסקים בעבודות אינסטלציה **(תרשים בעמ' 19-20)**.

- **ענף התעשייה:** החל משנת 2018 ירד משקלם של ההרוגים בענפי התעשייה השונים ממספר ההרוגים הכללי בתאונות עבודה. במהלך שנת 2019, 21% מכלל ההרוגים בתאונות העבודה הקטלניות התרחשו בענף התעשייה. ב-3 מהאירועים בשנת 2019 מעורבים בני משפחה (בנים) של המחזיק במקום העבודה (מפעלים). עיקר הפגיעות בתחום התעשייה מתרחשות באירועים בהם מעורב כלי רכב ממונע במקומות עבודה **(תרשים בעמ' 21-22)**.

- **ענף החקלאות:** בשנת 2019 נהרגו 8 עובדים במהלך עבודות חקלאיות. 5 מהתאונות הללו נגרמו כתוצאה מהתהפכות או מפגיעת טרקטורים ומכוונות חקלאיות אחרות, 2 עובדים נוספים נהרגו כתוצאה מפגיעת עצם ואחד כתוצאה מקריסת מדפים. מדובר על היקף של 9.5% ממספר ההרוגים השנתי בתאונות עבודה. בהשוואה לכך, בשנת 2018 נהרגו 5 עובדים בענף החקלאות המהווים 7% מסך מספר ההרוגים הכללי.



תוכן עניינים

7.....	פעילות מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית
7.....	החקיקה הרלוונטית לפעילות מינהל הבטיחות וסמכויותיו
8.....	מבנה ארגוני
9.....	נפגעים בסביבת העבודה
10.....	תאונות עבודה קטלניות ומספר הרוגים – כלל ענפי המשק
10.....	שיעור התאונות הקטלניות בפילוח לענפים
11.....	משקלם של ענפי המשק השונים מקרב כלל ההרוגים
11.....	פילוח התאונות לפי גורם הפגיעה
12.....	תאונות מרובות נפגעים
13.....	ענף הבינוי
13.....	התחלות בנייה (יחידות דיור)
13.....	שיעור ההרוגים בענף ל-100 אלף עובדים
14.....	גורם בתאונה קטלנית
15.....	מדרג יישובים בהם התרחשו תאונות קטלניות
17.....	חברות מבצעות שבאתרי הבנייה שלהן התרחשו תאונות קטלניות
18.....	תושבות העובדים שנהרגו
19.....	ענפי השירותים והמסחר
21.....	ענף התעשייה
23.....	ענף החקלאות
24.....	פעילות מינהל הבטיחות להגברת האכיפה והפיקוח
32.....	תיאור תאונות עבודה קטלניות שהתרחשו בשנים 2017-2019
32.....	שנת 2017
35.....	שנת 2018
39.....	שנת 2019
45.....	מסקנות



פעילות מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית

מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית מופקד על בטיחות העובדים במדינת ישראל ובריאותם. המינהל הינו הרגולטור והאמון על קביעת מדיניות בנושאי בטיחות בעבודה, בריאות העובדים וגיהות תעסוקתית; ייזום וגיבוש חקיקה; וכן על פיקוח ואכיפת הוראות החקיקה בתחומים אלו במקומות העבודה. בנוסף הוטלו על המינהל תפקידים בתחום הבטחת בטיחות הציבור בנושאים שונים כמו בטיחות במעליות ודרגנועים, בטיחות באיצטדיונים ועוד. מטרות המינהל ותפקידיו:

- צמצום משמעותי של מספר הנפגעים ושל חומרת הפגיעה מתאונות עבודה וממחלות מקצוע במדינת ישראל
- הטמעת הבטיחות והבריאות התעסוקתית בתרבות ובנורמות של ארגונים ושל מקומות עבודה בישראל
- ביסוס המקצועיות בתחומי הבטיחות והבריאות התעסוקתית בקרב בעלי תפקידים במדינת ישראל

לאור הנתונים הקשים על מספר התאונות וההרוגים, כפי שיפורטו בהמשך דוח זה, פעל המשרד במגוון צעדים בהנחיית שר העבודה והרווחה לשעבר, חיים כץ, לצמצום התאונות בענפים השונים.

במסגרת זו החל המינהל לפני כשנתיים במתן עיצומים כספיים ככלי אכיפה מינהלי שמטרתו הגברת ההרתעה באופן יעיל ומהיר, מתן צווים לסגירת אתרים באופן מוחלט עד לתיקון ליקויי הבטיחות, שימוש בכלים טכנולוגיים כגון רחפנים להגברת האכיפה, הסטת מפקחים לטובת הגברת הפיקוח באתרי בנייה, שיתוף פעולה עם רשם הקבלנים לטובת הטלת סנקציות על קבלנים עם עבירות בטיחות מרובות, הקמת יחידת חקירות משותפת עם לה"ב-433 במשטרה (יחידת פל"ס), חקיקה נרחבת: חוק איסור העסקת בני נוער באתרי בנייה, תיקון תקנות הבטיחות בעבודה (עבודות בנייה) בנושא הפיגומים, חוק עוזר בטיחות ועוד. הפעילות הענפה של המינהל מתבצעת גם תוך קידום שיתופי פעולה נרחבים עם גופים משיקים ומקבילים.

יש לציין כי תחום הבטיחות והבריאות בעבודה, לא זכה מזה שנים לתשומת הלב הראויה לו, בדגש על שדרוג ועדכון הכלים החוקיים העומדים לרשות הרגולטור הנדרש לפעול בסביבה אשר השתנתה דרמטית מאז אמצע המאה הקודמת, עת הונחה התשתית החוקית המרכזית עליה נשען הרגולטור עד היום. יחד עם זאת במהלך השנים האחרונות חלו התפתחויות רבות ומשמעותיות בתחום רגולציית הבטיחות, בדגש על ענף הבנייה.

החקיקה הרלוונטית לפעילות מינהל הבטיחות וסמכויותיו

להלן תפורט התשתית הרגולטורית הרלוונטית לפעילות מינהל הבטיחות:

- חוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954
- פקודת הבטיחות בעבודה [נוסח חדש], תש"ל-1970
- חוק חומרי נפץ, התשי"ד-1954
- חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957 - בעניין התקנת מעליות.
- חוק הצבת מכשירי החייאה, התשס"ח-2008
- חוק ביטוח בריאות ממלכתי, תשנ"ד-1994 – סעיף 7א - תקנות שירותי רפואה בעבודה.
- חוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג-1993



- פקודת התאונות ומחלות משלוח יד (הודעה) 1945
- חוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט-1989
- חוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968
- חוק איסור אלימות בספורט, התשס"ח-2008
- פקודת מחלקת העבודה

מתוקף סמכויותיו כאמור לעיל, אחראי מינהל הבטיחות על מתן היתרים לפעילויות שונות ועל הסמכות של גופים העוסקים בתחומי בטיחות ובריאות בתעסוקה. הפיקוח והאכיפה מתבצעים בכל ענפי המשק בדגש על הבנייה, התעשייה והחקלאות. הפיקוח כולל הנחיות לבטיחות, אכיפת חוקים ותקנות, דוחות פיקוח, צווים וחקירות תאונות עבודה ומחלות מקצוע. כמו כן פועל המינהל במספר מישורים על מנת לצמצם למינימום את המפגעים הבריאותיים ובטיחותיים בעבודה:

1. הפעלת פיקוח במקומות עבודה
2. עיצומים כספיים
3. הוצאת צווים
4. חקירות ובירורים של תאונות עבודה ומחלות מקצוע
5. הוצאת אישורי מינויים לתפקידים שונים
6. הסמכות בעלי תפקיד וגופים רלוונטיים (בודקים, חברות התקנה ושירות למעליות ועוד)
7. הוצאת היתרים ואישורים – לצורך אישור שימוש בחומרי נפץ, הפעלת זיקוקין דינור ועוד
8. בריאות וגיהות תעסוקתית – קידום הגיהות במקומות עבודה וצמצום חשיפת עובדים לסיכון.
9. מחקר ופיתוח ככלי מניעתי
10. רישוי עסקים – המינהל מהווה אחד מגורמי האישור במתן רשיון עסק.
11. יחידת החקירות – באמצעות יחידת פל"ס ("פועלים ללא סיכון"), אשר הוקמה במשטרת ישראל בסוף 2018, לה כוח אדם ייעודי של משטרת ישראל וכן גויסו אליה שלושה מפקחים.

מבנה ארגוני

במטה המינהל מרכזי תחומים שונים (הבנייה, התעשייה, החקלאות, הרפואה התעסוקתית, הקרינה ועוד). מפקחי וחוקרי המינהל פרוסים ב-4 מחוזות המשרד, כאשר בכל מחוז מפקח עבודה אזורי. כפי שיפורט להלן, בהמשך לסיכום שהושג יחד עם ההסתדרות, מינהל הבטיחות נמצא בשיאו של שינוי ארגוני, שכלל בין היתר את קליטתם של 50 מפקחים חדשים וכן תקנים נוספים.



נפגעים בסביבת העבודה

אירועי תמותה בעבודה מתרחשים כתוצאה מגורמים רבים ומגוונים. בחוקים ובתקנות קיימת הסדרה הנוגעת לחלק מגורמים אלו, ומטרתה למנוע מימוש הסיכון. עיקרם של הסיכונים – ביניהם סיכוני עבודה בגובה, עבודה עם מכונות וציוד וחשיפה לחומרים כימיים – זוכים למענה תחת הסדרה המצויה באחריות מינהל הבטיחות, ועל כן תאונות שזהו מקורן מוגדרות על ידי המינהל כתאונות עבודה שבמסמכות טיפולו של המינהל. חלק מאירועי התמותה במקומות העבודה נובעים מגורמים שאינם תחת ההסדרה של משרד העבודה והרווחה, כדוגמת אירועי כשל בריאותיים, אובדנות, תאונות דרכים באתרי בנייה ובסביבת העבודה וכד'. בנוסף, בחלק מהמקרים המדווחים למינהל מדובר על עבודות במסגרת פרטית, שבהן לא קיימים יחסי עובד-מעביד – ועל כן, לאחר בדיקת האירוע, זה אינו מסווג לבסוף כתאונת עבודה.

עם התרחש אירוע במקום עבודה שהסתיים במות אדם, מגיעים שוטרי משטרת ישראל למקום האירוע לצורך ביצוע חקירה. במסגרת זו פועלת משטרת ישראל לסגירת זירת האירוע, בחינת האירוע, וסיווגו אם כתאונת עבודה, כאירוע פלילי, אובדנות או אירוע מסוג אחר, כמו גם זיהוי הנפגע, איתור ועדכון קרובי משפחתו. במידה והמשטרה סבורה כי מדובר בתאונת עבודה, מועבר דיווח על האירוע למינהל הבטיחות עם בקשה לחוות דעת מקצועית של מפקחי המינהל באשר לגורמים שהובילו לפגיעה.

עם הגעתם למקום בו התרחשה התאונה, בודקים מפקחי מינהל הבטיחות את היבטי הבטיחות, ובמידת הצורך נוקטים בפעולות אכיפה להבטחת בטיחותם של העובדים. בנוסף, בהתאם לתיקון לחוק ארגון הפיקוח על העבודה, במקרה של אירוע שמוביל לפציעה קשה או למותו של אדם באתר בנייה מטילים מפקחי המינהל צווים להפסקת העבודה באתר ל-48 שעות לצורך הקפאת מצב ואיבחון של ליקויי הבטיחות ומתן דרישות לטיפול המתאים באותם ליקויים. במידת הצורך, רשאי מפקח העבודה להאריך תוקפו של צו זה ל-3 ימים נוספים ו/או עד לתיקון הליקויים. דוחות הביקור והבידור המקצועי של אנשי המינהל מועברים למשטרת ישראל כחלק מהליך הטיפול בחקירת המקרה ובמיצוי הדין עם האחראים.



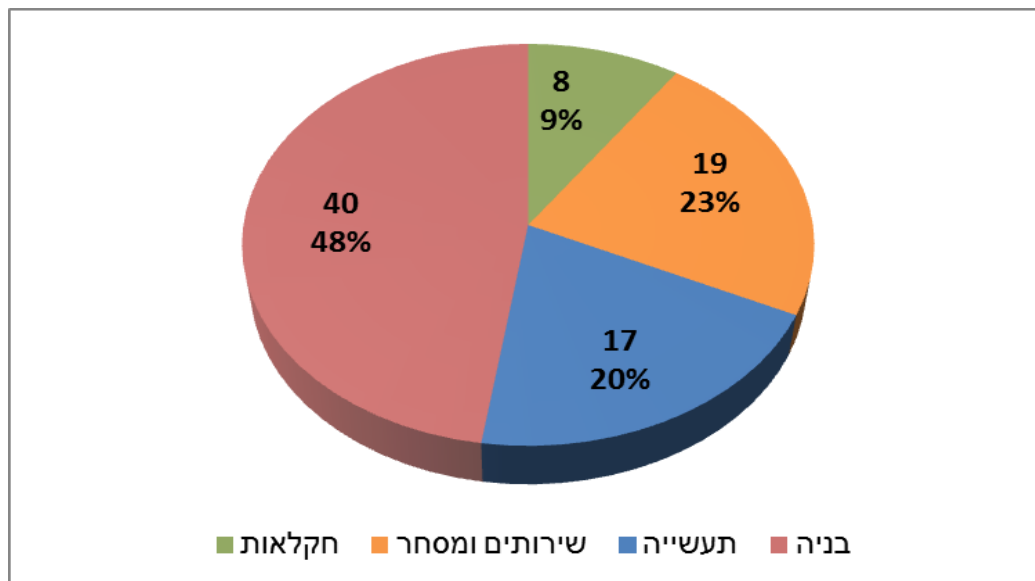
תאונות עבודה קטלניות ומספר הרוגים – כלל ענפי המשק

84 עובדים נהרגו בשנת 2019 ב-79 אירועי תאונות עבודה קטלניות בכלל ענפי המשק הישראלי. מספר הרוגים זה משקף עליה של 20% בהשוואה לתקופה המקבילה אשתקד, בה נהרגו 70 עובדים. ההתייחסות להתפלגות ההרוגים לפי ענפים מובאת בהמשך דוח זה.

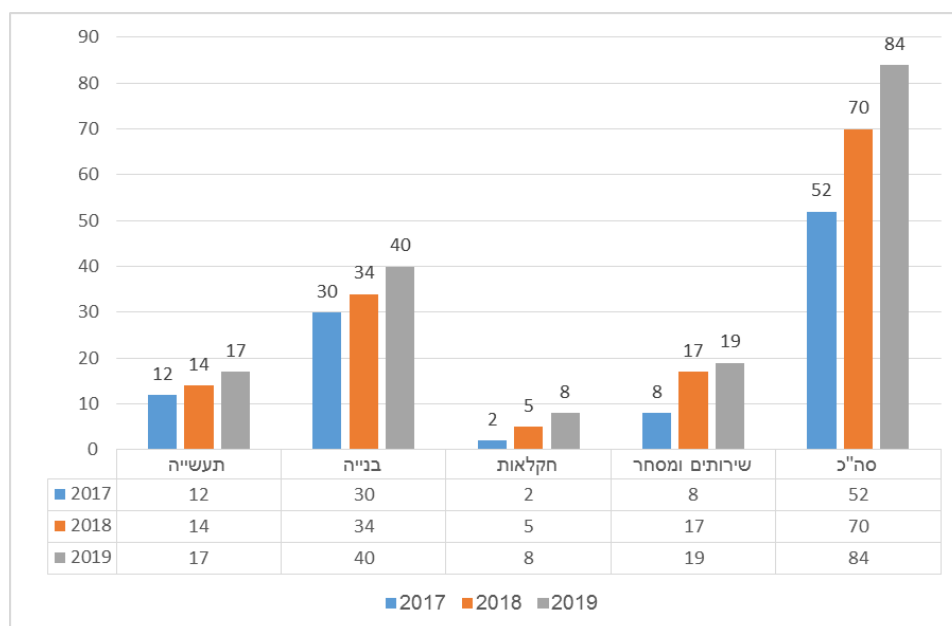
שיעור התאונות הקטלניות בפילוח לענפים

מספר המועסקים במשק הינו 4,258,165 עובדים¹. לפיכך, שיעור ההרוגים הכללי בתאונות עבודה הינו 1.97 ל-100 אלף עובדים. מדד זה עלה ביחס לתקופה המקבילה אשתקד, אז עמד על ערך של 1.62, וזאת בהמשך למגמת הגידול משנת 2017, אז עמד על ערך של 1.26.

תרשים 1: הרוגים בתאונות עבודה קטלניות 2019, לפי ענפים



תרשים 2: הרוגים בתאונות עבודה קטלניות, 2017-2019



*נוסף על ההרוגים בטבלה לעיל, בשנת 2018 נהרגו 3 אזרחים עוברי אורח, ובשנת 2019 נהרגה אזרחית אחת במעלית.

¹ על פי נתוני הלמ"ס לתקופה ינואר-יוני 2019



כפי שניתן לראות בתרשים 2 לעיל, הגידול במספר ההרוגים בתאונות עבודה קטלניות בשנת 2019 מתפלג בין כלל הענפים, כאשר תאונות בענף הבניה ממשיכות להוות את החלק הגדול ביותר מכלל התאונות הקטלניות. כפי שיוסבר בהמשך מסמך זה, מספר זה מושפע בין היתר מהגידול בהתחלות הבניה של יחידות דיור ובמספרי המועסקים בענף. במקביל, ניתן גם לראות כי ביחס לשנת 2017 חל גידול במספר ההרוגים בתאונות קטלניות בענפי החקלאות והשירותים והמסחר.

משקלם של ענפי המשק השונים מקרב כלל ההרוגים

48% מהעובדים שנהרגו בתאונות עבודה ב-2019 הינם בענף הבינוי (40 עובדים), בעוד ש-52% נהרגו במהלך עבודות יצרניות אחרות (44 עובדים): 19 עובדים נהרגו בענפי השירותים והמסחר, 17 עובדים נהרגו בענפי התעשייה, ו-8 עובדים נהרגו בענפי החקלאות.

נתון זה מעיד על ירידה יחסית בחלקן של התאונות בענף הבינוי ביחס לכלל התאונות במשק במחצית הראשונה לעומת התקופות המקבילות ב-2018 ו-2017, בהן היוו התאונות בענף הבינוי 49%-58% מכלל התאונות בהתאמה.

יודגש כי מספרם המצומצם של התקנים בתחום הבטיחות והבריאות התעסוקתית במשרד העבודה והרווחה, הגם שתוגברו השנה ב-60 תקנים (ביניהם כ-50 תקני מפקחות ומפקחי בטיחות וכן תקנים לעובדים נוספים), אינם מספקים "רשת ביטחון" מלאה למניעת התרחשותן של תאונות עבודה. זאת במיוחד לאור היקף הפעילות המשקית בישראל המתורגמת למעל ל-53 אלף מפעלים, 14 אלף אתרי בניה פעילים, כ-7,500 משקים חקלאיים ומאות אלפי עסקים בתחום השירותים והמסחר, ולאור התרבות הארגונית בענפים מסוימים.

פילוח התאונות לפי גורם הפגיעה

מכלל תאונות העבודה, בשליש מהמקרים בשנים האחרונות נהרגו העובדים כתוצאה מנפילה מגובה ובכחמישית (19%) מהמקרים העובדים נהרגו מפגיעת עצם במישור או מנפילת עצם מגובה. התמוטטות של קירות, תבנית, פיגום ואלמנטים אחרים היוו 12% נוספים ממניין ההרוגים בתאונות העבודה במשק הישראלי.

לוח 1: מספר העובדים שנהרגו באירועים קטלניים בשנים 2017-2019, לפי גורם

גורם	2017	2018	2019
נפילה מגובה	15	23	31
מכה/נפילת עצם נע	14	11	15
כלי רכב	7	7	16
התמוטטות, קריסה	5	7	13
התחשמלות	2	8	4
התפוצצות, שחרור לחץ	6	3	2
לכידה	1	5	1
חנק, הרעלה	2	4	1
אחר	0	2	1
סה"כ	52	70	84



תאונות מרובות נפגעים

במהלך שנת 2019 התרחשו 3 תאונות עבודה שהסתיימו במוות של יותר מעובד אחד. כך, 2 תאונות בענף הבינוי גבו את חייהם של 6 עובדים ישראלים ותאונה נוספת בענף התעשייה גבתה את חייהם של 2 עובדים ישראלים. לתאונות מרובות הנפגעים השפעה יתרה על מדדי התקופה. בשנת 2018 התרחשו 2 תאונות עבודה שבהן יותר מהרוג אחד (1 בענף הבינוי ו-1 בענף השירותים והמסחר) ואילו ב-2017 התרחשה תאונה אחת בענף השירותים והמסחר שהתרחשה במחסן זיקוקין די-נור.



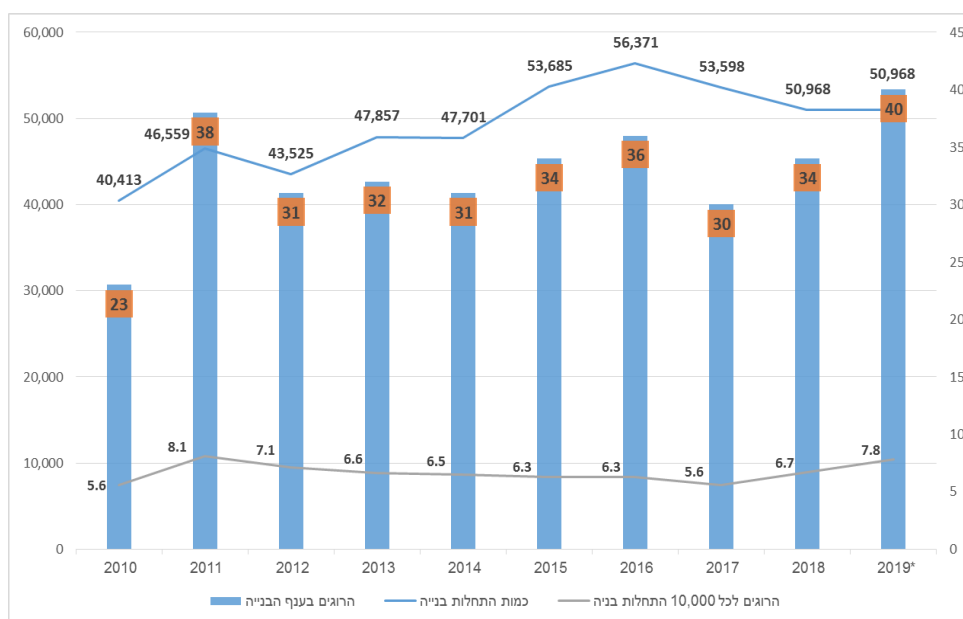
ענף הבינוי

במהלך שנת 2019, התרחשו בענף הבינוי 48% מכלל תאונות העבודה הקטלניות. במינהל הבטיחות התקבלו בתקופה זו דיווחים על 34 תאונות עבודה קטלניות המצויות בתחום סמכות המשרד, וכן דיווחים על שני אירועים במהלכם נפגעו עובדים כתוצאה מנהיגה לא זהירה בכלי הנדסי כבד באתרי בניה ובניית תשתיות וכבישים. לאור גידול זה בפגיעות קטלניות שמקורן בדריסה, פנה הממונה על זרוע העבודה במהלך השנה להנהלת משרד התחבורה בבקשה לפעול לתיקון תקנות התעבורה כך שיחייבו התקנתן של מצלמות נסיעה לאחור ברכבים הנדסיים. 6 אירועים אחרים שדווחו נמנו כאירועים שהתרחשו מעבר לקו הירוק, כאירועי אובדנות, ותאונות שלא התרחשו במסגרת עבודה מאורגנת.

התחלות בנייה (יחידות דיור)

על פי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, בשנת 2018 בוצעו בישראל 50,968 התחלות בניה של יחידת דיור חדשות². מתחילת העשור קיימת מגמת עליה של 26% במספר התחלות הבניה של יחידות דיור בישראל³, הן לפי מ"ר בנוי והן לפי מספר יח' דיור חדשות.

תרשים 3: מגמת התאונות הקטלניות בבניה ביחס להתחלות בנייה (יחידות דיור), 2010-2019



שיעור ההרוגים בענף ל-100 אלף עובדים

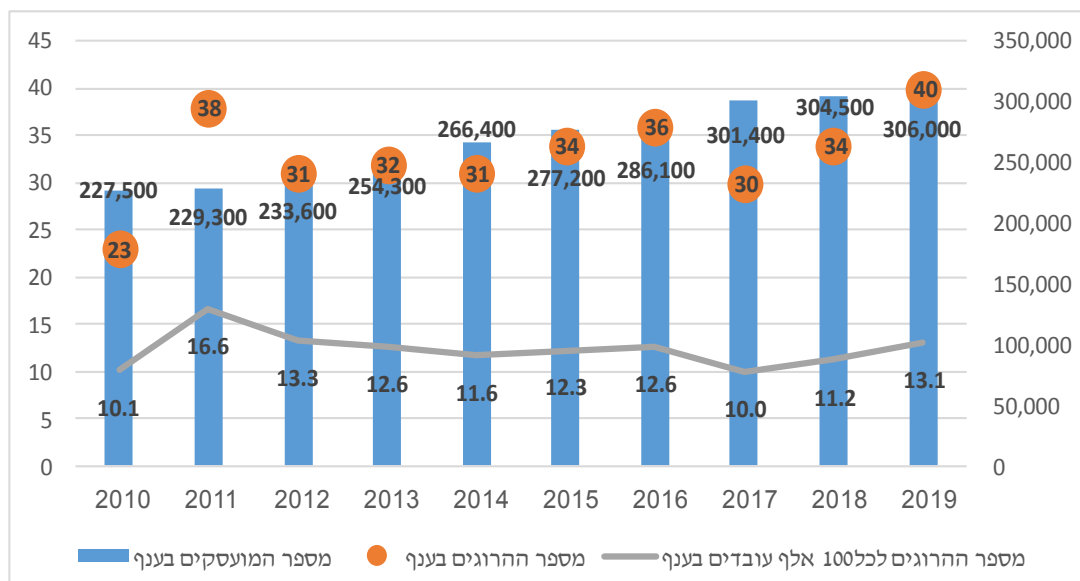
מספר ההרוגים בתאונות עבודה קטלניות בענף הבניה גדל ביחס לתחילת העשור, ואין חולק כי הדבר דורש טיפול משולב של כלל הגורמים הרלוונטיים, במטרה לשפר את תרבות הבטיחות בענף. על אף האמור, על מנת לקבל תמונה מלאה של מגמת התאונות הקטלניות בענף הבניה, יוצג להלן לא רק הגידול הנומינלי במספר ההרוגים בתאונות עבודה קטלניות בענף זה, אלא גם השינוי השנתי במספר המועסקים בענף. מספר זה גדל באופן עקבי בשנים האחרונות, כפועל יוצא של התרחבות היקפי הבניה בישראל.

² נכון לכתיבת דוח זה, לא פורסמו נתונים סופיים ביחס לשנת 2019. לצורך ביצוע השוואה נאותה, נעשה שימוש בתרשים בנתוני התחלות הבניה של יחידות דיור של השנה הקודמת.

³ בהתאם לנתוני משרד השיכון. הנתון אינו לוקח בחישוב ניטרול של פעולות בניה מתמשכות וכאלו שהסתיימו.



תרשים 4: מגמת התאונות הקטלניות בענף הבניה ביחס למספר המועסקים בענף⁴, 2010-2019



תרשים 4 מדגיש את התופעה לפיה על אף מגמת הגידול במספר ההרוגים הנומינלי בתאונות עבודה קטלניות בענף הבניה ביחס לתחילת העשור, קיימת תנועתיות לאורך רוב העשור של מדד שיעור ההרוגים לכל 100 אלף עובדים – יחס מנורמל המשמש בהשוואות בינלאומיות.

גורם בתאונה קטלנית

מתוך 34 תאונות העבודה שהתרחשו ב-2019 באתרי הבנייה כאמור לעיל, בהן נהרגו 40 עובדים, 19 עובדים נהרגו כתוצאה מנפילה מגובה, 11 נהרגו כתוצאה מהתמוטטות מתקן או קריסת קירות עליהם, 6 נהרגו מפגיעת חפץ נופל, וב-2 תאונות נהרגו עובדים מהתחשמלות.

לוח 2: מספר ההרוגים באירועים קטלניים בענף הבינוי לפי גורם, 2019-2017

ענף בינוי	2019	2018	2017
נפילה מגובה	19	15	12
מכה/נפילת עצם נע	11	6	8
התמוטטות, קריסה	6	7	4
התחשמלות	2	3	2
כלי רכב	2	1	3
התפוצצות, שחרור לחץ	0	1	1
לכידה	0	1	0
סה"כ	40	34	30

⁴ הנתון בדבר מועסקים בענף הבינוי ב-2019 מתבסס על נתוני החציון.



הסיבה המרכזית (46 מקרים מתוך 104) לתאונות הקטלניות בענף הבינוי בשלוש השנים האחרונות היא כתוצאה מנפילה מגובה. נצפית עליה בהתרחשות אירועי נפילה מגובה ובמשקלן מכלל התאונות בענף הבינוי. בעוד שב-2017 חלקו של גורם זה היה 40% מכלל התאונות בענף, ב-2018 44%, עלה ב-2019 ל-48%. בישראל ניתן דגש לבנייה לגובה וזו מתבצעת בהיקפים גדולים, זאת לאור קצב גידול האוכלוסין הגבוה בישראל, לצד מחסור הולך ומתגבר בקרקעות לבנייה בפרט באזורי הביקוש.

סקירת גורמי ההיפגעות הקטלנית בענף הבינוי הצביעה על מספר פעולות נדרשות לשם צמצום היקף הנפגעים. כפי שיפורט בהרחבה בהמשך מסמך זה, חלק ניכר מפעילות מינהל הבטיחות מוקדשת למניעת הישנותן של תאונות מהסוגים שצוינו, בין היתר באמצעות יישום סעיפים המופיעים בהסכם שנחתם עם ההסתדרות בחודש נובמבר 2018. פעילות זו כוללת קידום חקיקה נרחבת, תוספת משאבים, שינוי מדיניות והחמרה משמעותיות באכיפה בתחומי הבטיחות, כמו גם קידום שיתופי פעולה ורתימת גורמים משפיעים כדוגמת משטרת ישראל, הסתדרות העובדים, התאחדות בוני הארץ, משרד הבינוי והשיכון ומשרד האוצר.

בין הפעולות הנוגעות לצמצום הפגיעות כתוצאה מנפילה מגובה ומהתמוטטות וקריסה, שהן מהגורמים המרכזיים לתאונות העבודה הקטלניות, ניתן למנות את קידום תיקון תקנות עבודות בנייה לעניין פיגומים. מתוקף תיקון זה הפך התקן האירופאי למחייב, כך שהחל מיולי 2019 חל איסור על שימוש בפיגומים שאינם עומדים בתקן במבנים שגובהם 30 מ' ומעלה. לאור פניותיהם של יצרני ויבואני פיגומים, אשר הלינו כי מכון התקנים אינו ערוך לביצוע הבדיקות הנדרשות לצורך עמידה בתקן, העביר משרד העבודה למכון התקנים דרישה למציאת חלופות שיאפשרו עמידה בהתחייבויותיו כפי שניתנו בעת אישור התקנות בכנסת. בחודש יולי 2020 צפויה להיכנס לתוקפה הפעימה השנייה של התקנות, לגבי מבנים בגובה 8 מ' ומעלה.

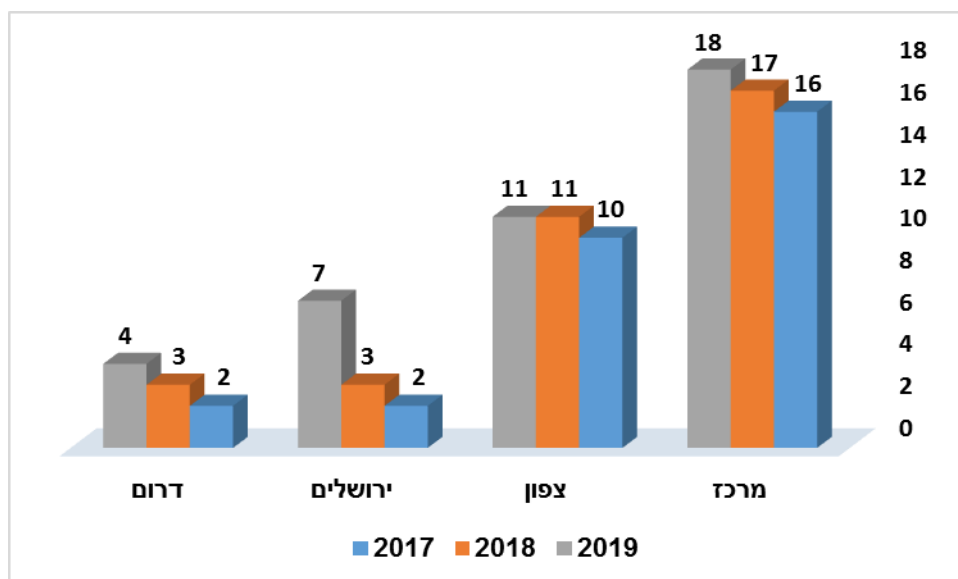
מדרג יישובים בהם התרחשו תאונות קטלניות

תנופת הבנייה ביישובים מסויימים באה לידי ביטוי גם בנתוני תאונות העבודה הקטלניות. בחינה של יישובים בולטים בכמות הנפגעים בתאונות מהסוג הזה מלמדת על תרומתם של אלו לתופעה.

ב-3 השנים האחרונות, כמחצית מהתאונות הקטלניות בתאונות בענף התרחשו בשטח שבין גדרה בדרום לחדרה בצפון, 31% מהן מצפון לחדרה. בשנים 2017-2018 בלטה העיר תל-אביב-יפו כמרחב העירוני בו התרחשו יותר תאונות עבודה קטלניות מבין כלל הרשויות המקומיות, עם 5 הרוגים בכל אחת מהשנים הללו. ב-2019, לעומת זאת, לא התרחשו במרחב תל אביב-יפו תאונות קטלניות, ואילו בתחום העירוני של יבנה התרחשו 2 תאונות קטלניות שגבו את חייהם של 5 עובדים.



תרשים 5: פילוח התאונות הקטלניות בענף הבניה לפי מחוזות המינהל, 2017-2019



פרספקטיבה נוספת על פילוח התאונות הקטלניות לפי יישובים ניתן לגזור בהתבסס על נתוני האתרים הפעילים ביישובים אלו כפי שמתועד במערכות המידע של מינהל הבטיחות. לוח 3 מציג מדרג יישובים מעט שונה וזאת על פי היחס המתקיים בין מספר הנפגעים בתאונות קטלניות ב-3 השנים האחרונות לאתרים הפעילים בשטחם. מדד זה מתון יותר ביחס לקודמו ועל פיו בולטים לשלילה היישובים יבנה, הוד השרון, בני ברק, אשקלון וראש העין שבהם הסיכוי של עובד בענף הבינוי להיות מעורב בתאונה קטלנית בשטחם הוא מעל ל-1 לכל 100 אתרי בניה.

לוח 3: יחס הרוגים בתאונות עבודה לאתרי בנייה פעילים ביישובים בולטים, 2017-2019

יישוב	הרוגים בתאונות עבודה	אתרים פעילים	שיעור ההרוגים מהאתרים הפעילים
יבנה	5	142	3.5%
הוד השרון	2	98	2.0%
בני ברק	4	243	1.6%
אשקלון	4	263	1.5%
ראש העין	4	391	1.0%
פתח תקווה	4	458	0.9%
בית שמש	3	378	0.8%
תל אביב	10	1,322	0.8%
חריש	4	529	0.8%
מודיעין	2	322	0.6%
נתניה	2	346	0.6%
חיפה	3	930	0.3%
ירושלים	4	1,422	0.3%

מיפוי היישובים בהם חולקו צווי בטיחות מציגה קורלציה מסוימת בין מספר האתרים בערים השונות לבין צווי הבטיחות שחולקו באותן ערים:

לוח 4: צווי בטיחות שחולקו לאתרי בנייה פעילים ביישובים בולטים 2017-2019

מספר צווי בטיחות	עיר
352	ירושלים
266	תל אביב
212	באר-שבע
172	חיפה
171	רמת גן
131	אשדוד
129	רעננה
117	פתח תקווה
74	עפולה

בהתבסס על הנתונים לעיל, תתמקד הפעילות בשנת 2020 בערים עם שיעור גבוה של תאונות בשטחן, ובמסגרת זו ישולבו מבצעים חודשיים בכל מחוז בשיתוף עם הרשויות המקומיות והמשטרה.

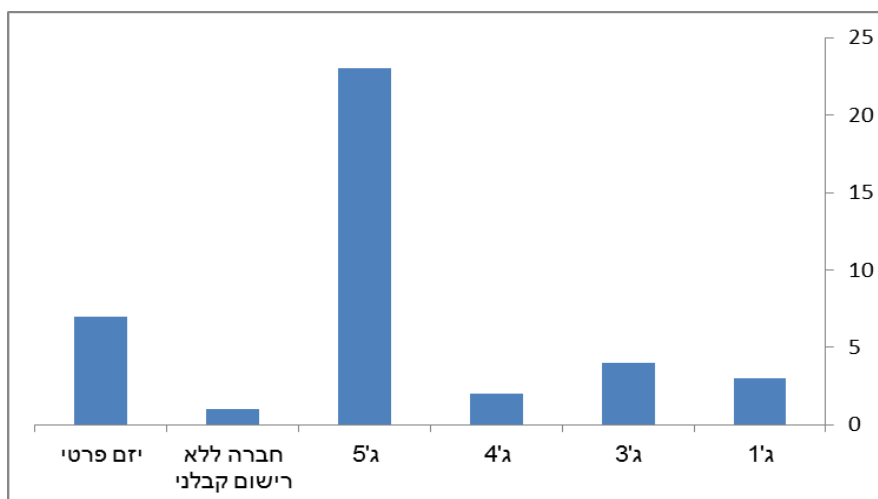
חברות מבצעות שבאתרי הבנייה שלהן התרחשו תאונות קטלניות

האחריות לבטיחותם של העובדים באתרי הבניה מוטלת בראש ובראשונה על החברות הקבלניות המבצעות את הבנייה בהתקשרות אל מול היזם. חברות הבניה שבלטו לשלילה בהיקף התרחשותן של תאונות עבודה קטלניות בשנים 2017-2019 ושבאתריהן נהרגו מעל ל-2 עובדים בתקופה זו הינן רמי שבירו ונאות שמיר בע"מ, אלקטרה בניה בע"מ, שיכון ובינוי - סולל בונה - תשתיות (פתוח וכבישים) בע"מ, אשטרום הנדסה ובניה בע"מ, אשכול פרוייקטים (ש.ר.ד) בע"מ, דונה חברה להנדסה ובנין בע"מ, ש.שטרית בע"מ, ות.ע.ן עבודות עפר בע"מ.

58% מההרוגים בתאונות עבודה קטלניות ב-2019 מצאו את מותם באתרי בניה של חברות קבלניות בעלות הסיווג הגבוה ביותר במרשם הקבלנים של משרד השיכון. תקנות רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות (סיווג קבלנים רשומים), התשמ"ח-1988 קובעות את סיווג הקבלנים בענפים שבהם רשומים קבלנים בפנקס ומתירות לבעלי סיווג ג'5, שהינו הסיווג הגבוה ביותר, עבודה בכל סוג של פרוייקט בנייה ובכל סדר גודל בהיקף הכספי של הפרוייקט.

8 מהתאונות הקטלניות התרחשו באתרים של יזמים או חברות קבלניות החסרות רישום וסיווג במשרד השיכון. מבין אלו ב-6 ממקרים מדובר ביזם (אדם) פרטי, במקרה אחד מדובר בעבודות מטעם רשות מקומית ובמקרה נוסף מדובר במפעל שביצע בשטחו עבודה להחלפת גג.

תרשים 6: סיווג קבלן מבצע הבנייה - תאונות קטלניות בענף הבינוי ב-2019



להלן רשימת הקבלנים להם חולקו מעל 10 צווי בטיחות בשנת 2019:

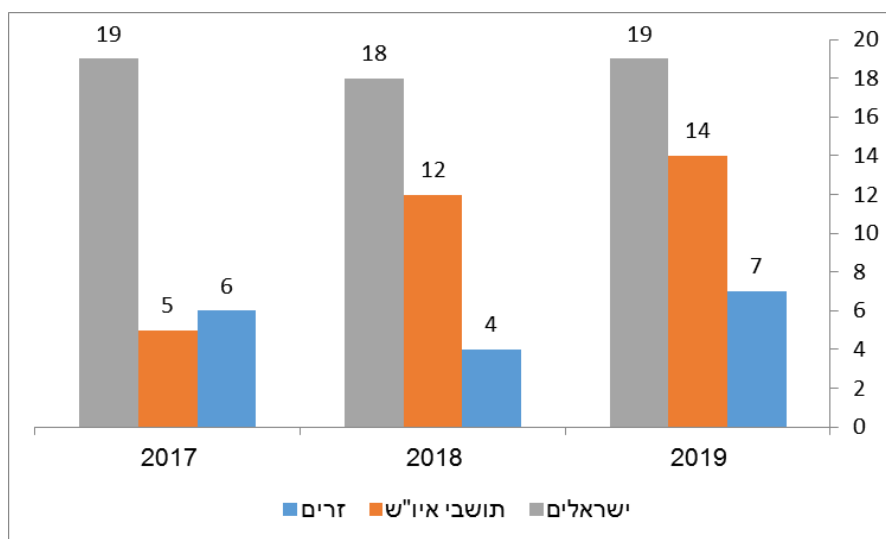
לוח 5: צווי בטיחות שחולקו לקבלנים, 2019

קבלן	צווי בטיחות
אלרואבי, סחר והשקעות בע"מ	16
חברת האחים שש לבניה בע"מ	15
מחאמיד תופיק - חברה לבנין ופיתוח בע"מ	15
יצחק שטרן ושות' בע"מ	15
אסוס - חברה קבלנית לבנין בע"מ	13
אחים בוסקילה בע"מ	11
נאות שמיר ש. בע"מ	11
חברת אחים משהור בנין ופיתוח בע"מ	10
יעקב גלבע בנייה ויזמות בע"מ	10
אבן הבונים חברה להשקעות ולפיתוח בע"מ	10
מגדלי המרכז הנדסה ובנין בע"מ	10

תושבות העובדים שנהרגו

על פי נתוני הלמ"ס, מספר המועסקים בענף הבינוי⁵ בשנת 2018 היה 304.5 אלף עובדים, מהם 208.2 אלף ישראלים. מכך ניתן להסיק כי שיעור התמותה של עובדים ישראלים ל-100 אלף עובדים בענף הבינוי עומד על 9.13. על אף ייצוגם הנמוך יחסית של תושבי איו"ש המדווחים כמועסקים בענף ושל עובדים זרים המועסקים בענף (69.7 אלף עובדים ו-26.6 אלף עובדים, בהתאמה) מקרב כלל המועסקים, הסיכון להיפגעות קטלנית בתאונות במהלך עבודה בענף הבינוי גבוה באופן יחסי עבור אוכלסיות אלו. כך, עומד שיעור התמותה של עובדים תושבי איו"ש כיום על כ-20.1. שיעור זה היה אמנם נמוך מכך בקרב עובדים זרים בשנת 2018 (ועמד על 15.1), אך ב-2019 גבה והאמיר ל-26.3.

תרשים 7: הרוגים בתאונות עבודה בענף הבינוי בשנים 2017-2019, לפי תושבות הנפגע



מניתוח הנתונים נמצא כי חלקם של העובדים המשתייכים למגזר הערבי מקרב העובדים הישראלים שנהרגו בענף הבינוי הצטמצם בכ-15% בשנת 2019 בהשוואה לשנים הקודמות. משרד העבודה פועל במספר מסלולים לצמצום חלקו של המגזר בהיפגעות בתאונות עבודה, לרבות הרחבת השימוש בכלים להפצת כללים, ידע והכשרה בבטיחות בקרב עובדים ומעסיקים.

⁵ פילוח מועסקים לענף הבינוי טרם פורסם עבור שנת 2019 במלואה
18



ענפי השירותים והמסחר

החל משנת 2018, הפך תחום השירותים והמסחר לענף המרכזי השני בתמונת התאונות הקטלניות וזאת על חשבון תחום התעשייה. מגמה זו באה לידי ביטוי בהכפלה במספר האירועים הקטלניים בענף ב-3 השנים האחרונות. פועל יוצא מכך הוא ש-21% מכלל ההרוגים בתאונות העבודה הקטלניות התרחשו בענפי משק זה ב-3 השנים האחרונות בעוד שחלקן היחסי ב-2019 הוא 23%.

במהלך 2019 התקבלו במינהל הבטיחות דיווחים על 22 אירועי תמותה שהתרחשו במהלך פעילות בענף השירותים והמסחר. בירור של הנסיבות והגורמים שהובילו להתרחשותם, הבהירו כי מתוך כלל האירועים התרחשו 17 תאונות עבודה שהסדרתן בסמכות מינהל הבטיחות. ב-2 אירועים נוספים נפגעו עובדים כתוצאה משימוש לא זהיר בכלי רכב ממונע. 3 אירועים אחרים שדווחו למינהל הינם אירועים שהתרחשו שלא במסגרת מוסדרת של יחסי עובד-מעביד או בשל אירוע רפואי.

לוח 6: מספר ההרוגים בתאונות קטלניות בענפי השירותים והמסחר לפי גורם, 2017-2019

שירותים ומסחר	2017	2018	2019
נפילה מגובה	1	7	10
מכה/נפילת עצם נע	2	1	4
כלי רכב	1	2	2
חנק, הרעלה	1	3	1
התחשמלות	0	4	0
התפוצצות, שחרור לחץ	3	0	1
התמוטטות, קריסה	0	0	1
סה"כ	8	17	19

בדומה למגמה בענף הבינוי, נפילה מגובה מהווה את הגורם השכיח לתאונות הקטלניות גם בענפי השירותים והמסחר. חלקן של הנפילות בענף עומד על 41%. ב-3 השנים האחרונות קיימת מגמת עליה בהתרחשותן של תאונות נפילה, אשר היו נמנעות אילו הייתה מתקיימת הקפדה ועמידה מספקת בדרישות תקנות הבטיחות בעבודה (עבודה בגובה). יחד עם זאת, מידת השליטה על ביצוען של עבודות בענף זה (שחלקן הגדול מתבצע על ידי עצמאיים) היא מוגבלת וכך יכולת האכיפה והפיקוח מצומצמת מאוד. מעבר לתאונות הנפילה, 16% מהתאונות בענפי השירותים והמסחר התרחשו כתוצאה מפגיעת חפץ, 12% התרחשו כתוצאה מביצוע עבודות אינסטלציה ו-12% נוספים כתוצאה מנהיגה לא בטוחה בכלי רכב ממונעים. פעולות הסברה ממוקדות בהן יפתח מינהל הבטיחות בשנה הקרובה יספקו מענה להגברת הידע והמודעות בקרב עובדים ומעסיקים בענף.



לוח 7: מספר ההרוגים בחלוקה לענפי השירותים והמסחר, 2017-2019

הרוגים בענפי השירותים והמסחר 2017-2019	
4	מסגרות
4	קמעונאות
4	ביו
4	אספקה טכנית
3	אומנות, בידור והפקה
3	מיזוג אוויר
3	שינוע
2	מעלית
2	חינוך
2	חומרי נפץ
2	מזון
2	תיירות
1	חשמל ואלקטרוניקה
1	אינסטלציה
1	אנרגיה ירוקה
1	שירותי הצלה
1	מוסך
1	נגרות
1	עבודות תת מיימיות
1	צבעות
1	תחזוקה

עיקר ההרוגים בענף זה נפגעו במהלך ביצוע עבודות מסגרות שהתבצעו בגובה, מפגיעה נשימתית במהלך טיפול במתקנים להובלת ביו, וכן בעת מתן שירות במרכזי מסחר וקמעונאות. נוסף על אלו התרחשו בתדירות גבוהה יחסית תאונות אשר עירבו מתקני מיזוג אוויר, עובדים במחסנים וכן עוסקים בתחום הפקת אירועים ובידור.

כחלק מהפעילות למאבק בתאונות העבודה בענפי השירותים והמסחר, מקדם משרד העבודה את הסדרת העיסוק בקרב מתקני מיזוג אוויר שכיום אינם מצויים תחת הסדרה כלשהי וכמו כן מתכנן ביצוע פעולות הסברה בקרב אוכלוסייה זו במהלך השנה הקרובה. פעילות הסברה דומה תתמקד בעוסקים בעבודות אינסטלציה.



ענף התעשייה

כאמור, החל משנת 2018 ירד משקלם של ההרוגים בענפי התעשייה השונים ממספר ההרוגים הכללי בתאונות עבודה. במהלך שנת 2019, 21% מכלל ההרוגים בתאונות העבודה הקטלניות התרחשו בענף התעשייה. יחד עם זאת, קיימת מגמת עלייה במספרם הנומינלי של האירועים הקטלניים בענף ב-3 השנים האחרונות, המסתכמת בשינוי של 42% בתקופה זו.

במהלך 2019 התקבלו במינהל הבטיחות דיווחים על 23 אירועי תמותה שהתרחשו במקומות עבודה בענפי התעשייה השונים. בירור של הנסיבות והגורמים שהובילו להתרחשותם, הבהירו כי מתוך כלל האירועים התרחשו 9 תאונות עבודה שהסדרתן בסמכות מינהל הבטיחות. ב-7 אירועים נוספים נפגעו עובדים כתוצאה מנהיגה לא זהירה במפעלים, מתוכם ב-2 אירועים נהרגו נערים מפגיעת מלגזה. 7 אירועים אחרים שדווחו למינהל נמנו כאירועים שהתרחשו מעבר לקו הירוק, כאירועים רפואיים ותאונות שהתרחשו שלא במסגרת עבודה מאורגנת.

ב-3 מהאירועים בשנת 2019 מעורבים בני משפחה (בנים) של המחזיק במקום העבודה (תופש המפעל כהגדרתו בפקודת הבטיחות). אירוע ההתחשמלות באפריל 2019 סווג בענף התעשייה בהתאם לסימן ג' לפקודת הבטיחות בעבודה [נוסח חדש], התש"ל-1970, סעיף 180 ג'.

לוח 8: מספר ההרוגים בתאונות קטלניות בענפי התעשייה לפי גורם, 2017-2019

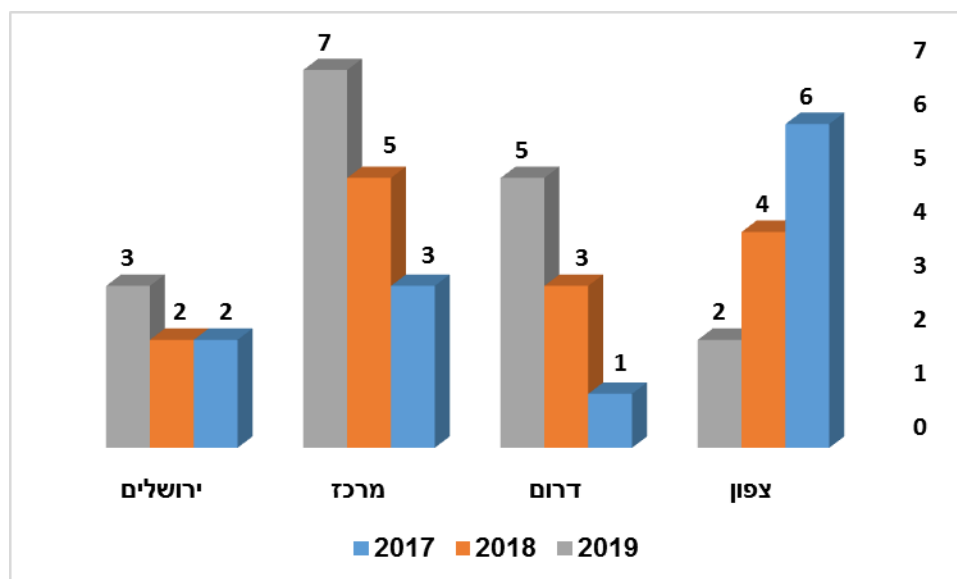
תעשייה	2017	2018	2019
כלי רכב	3	3	7
מכה/נפילת עצם נע	3	3	2
נפילה מגובה	2	1	3
התפוצצות, שחרור לחץ	2	2	1
לכידה	1	4	1
התחשמלות	0	1	2
התמוטטות, קריסה	1	0	1
סה"כ	12	14	17

בשונה מענף הבינוי, אירועים בהם מעורב כלי רכב ממונע במקומות עבודה מהווים את הגורם המרכזי לנפגעים בנפש בתעשייה. תרחיש מרכזי לתאונה שנגרמה עקב פגיעה מעצם נע בענף הינו התמוטטות מערום לוחות עץ או אבן שיש. נפילות מגובה התרחשו בעיקר בנפילה מסולמות או בעליה של עובד לגובה על ציוד או מתקן שאינו מיועד לכך.

מעל לחמישית מכלל תאונות העבודה הקטלניות התרחשו בענפי התעשייה. פיזור התאונות די דומה ואינו ממוקד באזור ספציפי. עם זאת, ניתן לראות כי בשנים 2017-2019 הסתמנה ירידה בתאונות העבודה הקטלניות בתחומי המחוז הצפוני של מינהל הבטיחות, ואילו במחוזות מרכז ודרום חלה עליה יחסית. 3 התאונות הקטלניות שהתרחשו באזור מחוז ירושלים ב-2019 הינן במעורבות של כלי רכב ממונע.



תרשים 8: פילוח התאונות הקטלניות בתעשייה לפי מחוזות המינהל, 2017-2019



לוח 9: מספר ההרוגים בחלוקה לענפי התעשייה 2017-2019

הרוגים בענפי התעשייה 2017-2019	
8	מיחזור ופסולת
6	מזון
5	מוסך
3	אספקה טכנית
3	נגרייה
2	נמל
2	מפעלים כימיים
2	טקסטיל
2	ייצור בענף המתכת
2	עיבוד בענף המתכת
2	ייצור חשמל
1	מפעל שיש
1	ייצור פלסטיק
1	תעשייה צבאית
1	ייצור חומרי בניה
1	מיכלי גז
1	מיון ואריזה

תמונת ענפי התעשייה שבהם התרחשו תאונות קטלניות מורכבת ממגוון תרחישים. בולטים בהם מקומות עבודה המטפלים בפסולת ומיחזור בעזרת אמצעים מכאניים (דחסנים) או בכלים הנדסיים (שופלים ומשאיות פריקה). פעילות אכיפה ממוקדת במקומות עבודה אלה התבצעה במהלך 2018. מאפיות ומפעלי מזון מספקים היקף דומה של תאונות קטלניות ובהם מגוון של תרחישים וגורמים תורמים (דריסה על ידי מלגזה, נפילה מסולם, הילכדות במכונה ועוד). במוסכים נפגעו עובדים כתוצאה מנפילת חפץ בעבודה עם מגביהי רכב, במהלך טיפול בצמיגים או בשימוש במלגזה. במרכזים לאספקה טכנית נפגעו עובדים כתוצאה מנהיגה לא בטוחה בכלי רכב ממונעים ואילו בנגריות נהרגו עובדים כתוצאה מהתמוטטות ופגיעת מערומי לוחות עץ.



ענף החקלאות

מעבר לגורמי סיכון כלליים המצויים בענפי המשק האחרים, עובדים בחקלאות עלולים להיות חשופים לגורמי סיכון והיפגעות ממכונות חקלאיות, פגיעות כתוצאה משימוש בחומרי הדברה או מחלות ופגיעות הנגרמות במהלך טיפול בבעלי חיים.

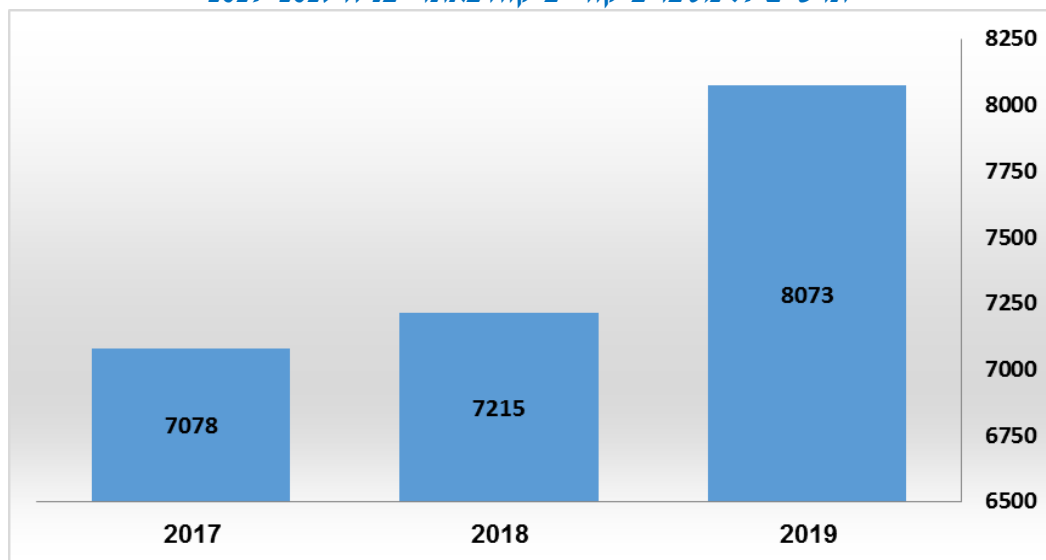
בשנת 2019 נהרגו 8 עובדים במהלך עבודות חקלאיות. 5 מהתאונות הללו כתוצאה מהתהפכות או מפגיעת טרקטורים ומכונות חקלאיות אחרות, 2 עובדים נוספים נהרגו כתוצאה מפגיעת עצם ואחד כתוצאה מקריסת מדפים. מדובר על היקף של 9.5% ממספר ההרוגים השנתי בתאונות עבודה. בהשוואה לכך, בשנת 2018 נהרגו 5 עובדים בענף החקלאות המהווים 7% מסך מספר ההרוגים הכללי. בשנה זו התרחשה תאונה קטלנית אחת כתוצאה מהתהפכות טרקטור, אחת כתוצאה משריפה שפרצה בלול, נוספת כתוצאה מנפילה מגובה, ו-2 תאונות כתוצאה מפגיעת עצם בעובד.



פעילות מינהל הבטיחות להגברת האכיפה והפיקוח

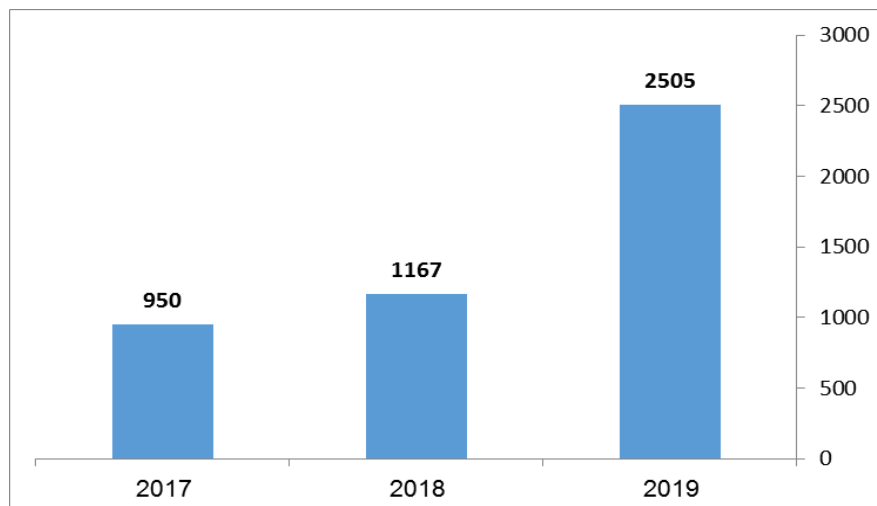
פעילות האכיפה האינטנסיבית של מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית כוללת אלפי ביקורי פיקוח במקומות עבודה בכלל ובאתרי בנייה בפרט ברחבי הארץ. חלק ניכר מפעילות המינהל הינו בדגש על תחום הבנייה, בו לאורך שנים מעידים נתוני הנפגעים, ליקויי הבטיחות ונתונים נוספים על אקלים בטיחות בעייתי. להלן התפלגות מספר ביקורי הפיקוח באתרי בנייה על פני שלוש השנים האחרונות:

תרשים 9: מספר ביקורי פיקוח באתרי בניה 2017-2019

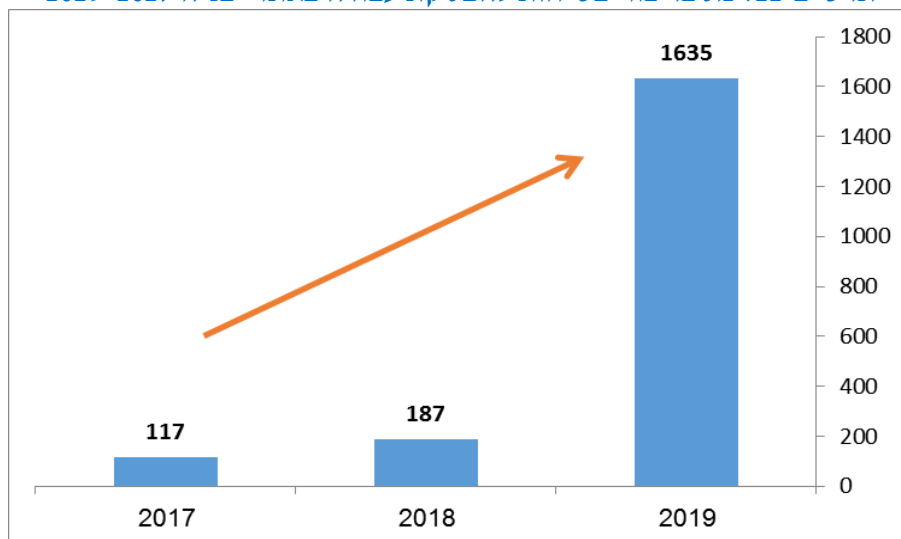


לצד הגברת השימוש בכלי אכיפה קיימים מצד מפקחי מינהל הבטיחות, אחד מכלי מדיניות האכיפה החדשים עליהם הושם דגש הוא סגירת אתרי בנייה בהם קיימים ליקויי בטיחות רבים, עד לתיקונם. לאור שינוי במדיניות הפעלת כלי אכיפה זה, אשר התרחש במהלך נובמבר 2018, ניתנו בשנת 2019 1,635 צווי בטיחות לסגירת אתרים, וזאת ביחס למאות בודדות של צווים מסוג זה בשנים קודמות. הגברת הפעלת השימוש בצווים לסגירת אתרי בנייה לתקופות שונות ביחס הובילה לגידול בשיעורם מתוך כלל צווי הבטיחות שהוטלו, מ-12% ב-2017, ל-16% ב-2018 ועד ל-65% ב-2019.

תרשים 10: צווי בטיחות (כלל הסוגים) שהוטלו באתרי בניה 2017-2019



תרשים 11: מספר צווי בטיחות להפסקת עבודה באתרי בניה 2017-2019



במקביל לאמור לעיל, בשנים האחרונות ערך מינהל הבטיחות מגוון פעולות אכיפה משולבות, בין היתר עם רגולטורים נוספים (משטרת ישראל, חוקרי ביטוח לאומי, מינהל הסדרה ואכיפה, רשות המיסים ועוד). פעילות אכיפה מוגברת ממוקדת התבצעה במהלך 2019 ביישובים רבים, ביניהם רמת גן, עפולה, רחובות, אלעד, מודיעין, אשדוד, יבנה, רמת בית שמש, קריית מוצקין, ירושלים, קריית מלאכי, קריית גת וחריש. מבצעי האכיפה הממוקדים שמינהל הבטיחות מוביל, יחד עם גורמים נוספים, נועדו להגביר את האכיפה בשטח ולמנוע עבודה מסכנת חיים של יזמים וקבלנים בעלי פרופיל בטיחותי נמוך באתרי בניה.

במקביל לאמור לעיל, מפרסם משרדנו באופן מדי באתר האינטרנט של מינהל הבטיחות את פרטי כל צו בטיחות המוטל על קבלן, וזאת לטובת הגברת השקיפות הן של פעולות המינהל והן של "פרופיל" הבטיחות הציבורי של הקבלן. בכך מבקש המינהל להציג את מדדי אי הבטיחות אודות אתרי בניה וקבלנים מבצעי בניה – מידע המשמש את הציבור, ולהרתיע את אלה מלהמשיך ולבצע הפרות בטיחות באתרים הספציפיים ובכלל.

כפי שצוין בראשית מסמך זה, בחודש נובמבר 2018 נחתם הסכם בין ההסתדרות, משרד העבודה והרווחה ומשרד האוצר, לקידום הבטיחות באתרי הבניה, במסגרתו התחייבו משרדי הממשלה לביצוע שלל צעדים שמטרתם הגברת הבטיחות ושמירה על חיי אדם. נכון לסוף שנת 2019, סעיפים רבים בהסכם זה הושלמו, ומקצת הסעיפים שעדיין נותרו פתוחים נוגעים בעיקר לפעולות חקיקה שדורשות את כינונה של הממשלה הבאה ועודותיה. להלן פירוט סטטוס הביצוע של הסעיפים השונים אשר נכללו בהסכם:

- **הוספת ואיוש תקני מפקחים – בוצע.** 60 תקנים שהוקצו ע"י משרד האוצר הועברו למינהל הבטיחות. 50 מתוכם כבר שימשו לקליטת מפקחים חדשים. קורסי הכשרה מקצועיים למפקחים החדשים נפתחו בחודשים יוני (36 מפקחים) ונובמבר (14 מפקחים) 2019, והקיפו תכנים מקצועיים רבים בתחומי הבניה, התעשייה, הבריאות התעסוקתית, חקלאות, רגולציה, חקירת תאונות ועוד. בשנת 2020 צפויים להיקלט מפקחים נוספים, ולהביא את מצבת המפקחים במינהל לכ-75.

- **מאבק ברישיונות עגורנאי צריח מזויפים – בוצע.** הוראות הבטיחות בעבודה (חובת עגורנאי מוסמך לשאת תעודה מזהה וזיהוי), התשע"ט-2019 נכנסו לתוקף ביום 21.5.19, ובהתאם



להן חייב מפעיל עגורן (עגורנאי) לשאת עמו רישיון מטעם מינהל הבטיחות או רישיון נהיגה וחייב מנהל עבודה לאמת את זהותו ופרטי הסמכתו. על מנת להקשות על זיופים, הוקם מאגר ממוחשב בו מופיעים פרטיהם של מפעילי העגורנים המורשים לשם אימות תוקף הרשאתם מול התעודה הנמצאת ברשותם. עבור עגורנאים שאינם בעלי רישיון נהיגה הודפסו רישיונות קשיחים המקשים על זיוף התעודות.

- **הגבלת השתתפות במכרזי חשכ"ל לקבלנים בהתבסס על הפרות בטיחות קודמות – בוצע.** גובשו תנאים להכרה בקבלן מוכר לעבודות בנייה עבור הממשלה על בסיס הפרות וצווי בטיחות של הקבלן. המנגנון קובע כי קבלנים בעלי היסטוריית בטיחות בעייתית לא יוכלו לגשת למכרזי החשב הכללי.
- **חקיקה בנוגע להעסקת עגורנאים דרך חברות כ"א ייעודיות – בוצע.** החוק עבר והדרישות לקבלת היתר פורסמו. ביום 2.1.20 יתקיים יום הדרכה לגורמים רלוונטיים בחברות הייעודיות, בהשתתפות מינהל הבטיחות ומינהל הסדרה ואכיפה בזרוע העבודה.
- **מבצע בניה הרשום כקבלן 5 יחויב במינוי ממונה בטיחות – בוצע.** קיימת הנחיית האכיפה לחיוב במינוי ממונה כתלות במצב הבטיחותי באתר, כך שמפקחי המינהל הונחו לדרוש מינוי ממונה על בטיחות במצבים של ליקויים רבים גם בלי קשר לשאלת סיווגו של הקבלן המבצע. כ-200 חברות פעילות מעסיקות ממונה בטיחות כנדרש בהתאם לסיווגן, וחברות נוספות קיבלו פטור מהדרישה, ככל שאינן מפעילות אתרים פעילים. הנושא נבדק בביקורי פיקוח שוטפים. במסגרת פעולות אכיפה ובעקבות איתורם של ליקויי בטיחות משמעותיים, הנוחו מפקחי המינהל את האחראים באתרי הבנייה למנות ממונים על הבטיחות בהיקפי משרה משתנים, בהתאם לצורך. בכך תוגברו בעלי התפקיד שלהם נגיעה בבטיחות באתרים שמצב הבטיחות בהם היה בכי רע.
- **הגברת הפיקוח על אתרים – בוצע.** הנושא חודד כדגש אכיפה למפקחים. בעשרות מקרים איתר מפקח של מינהל הבטיחות אתר ללא תעודה בעת ביקור באתר. במקביל, מקדם מינהל הבטיחות מהלך לאיסור על עובדים זרים שלא קיבלו היתר לעבודה בתחומים אלו לעסוק בתחום.
- **קידום הצ"ח לחיוב בעוזרי בטיחות – בוצע.** בסוף חודש מאי האחרון נכנסה לתוקף חובת מינוי עוזר בטיחות למנהל עבודה באתרי הבנייה שגובהם אמור להתנשא מעל 7 מ' ושטחם מעל 1000 מטר, מתוקף חוק ארגון הפיקוח על העבודה (תיקון מס' 11 – הוראת שעה), התשע"ט-2018. בהתאם לחוק פורסמה רשימת תיוג, הוכרו מוסדות הכשרה וסילבוס פורסם. נכון להיום ישנם כ-4000 עוזרי בטיחות, והמינהל מקיים במסגרת ביקורי הפיקוח בקרה אחר עניין מינוי עוזרי בטיחות במקומות החייבים בכך. המינהל מודע לכך שקיים כיום ביקוש לעוזרי בטיחות רבים נוספים, ופועל במסגרת סמכויותיו להכרה בתכניות לימודים ובמוסדות ההכשרה המתאימים – אך חשוב להדגיש כי קצב פתיחת ההכשרות תלוי בביקוש להכשרה. ממידע שהתקבל במינהל עולה כי בטווח הזמן המידי צפויים להיפתח 30 קורסים נוספים לעוזרי בטיחות ברחבי הארץ.
- **הגברת המודעות באמצעות הפעלת "קו חם" – בוצע.** המוסד לבטיחות וגהות הקים בהתייעצות עם המינהל את מיזם "קו החיים" – "קו חם" באינטרנט ובאפליקציה, לדיווח על הפרות בטיחות או ליקויי בטיחות באתרי בנייה. מטרת המיזם היא להעלות את הנושא לסדר היום ולערב את כלל הציבור בהתמודדות עם תופעת תאונות העבודה. כלל הדיווחים מהמיזם



מגיעים למינהל הבטיחות ומטופלים על ידו בזמן אמת. מהקמתו התקבלו ב"קו החיים" מעל 700 דיווחים, אשר הביאו לסגירתם של מעל 75 אתרי בניה, באמצעות צווי בטיחות שהוטלו ע"י מפקחי המינהל.

במקביל לשיתוף הפעולה סביב המיזם, מבצע המוסד לבטיחות וגהות פעולות הסברה לבטיחות באתרי הבנייה בשטח, המיועדות לבעלי תפקידים בענף. על מנת להנגיש שירותים אלו (הניתנים ללא תשלום) למעסיקים המעוניינים לזמן הדרכה, מאפשר המוסד כיום זימון הדרכות באינטרנט או בסלולר. יצוין כי מספר ההדרכות המבוצעות ע"י המוסד צפוי לגדול בשנת 2020 ל-9,150 הדרכות בשנה – גידול של 67% ביחס לשנת 2016.

- **שיפור הממשק עם רשם הקבלנים – בוצע.** מידע אודות קבלנים מפרי בטיחות מועבר לרשם הקבלנים במשרד השיכון על מנת להמשיך את הטיפול בהם. על בסיסו של המידע שהועבר ממינהל הבטיחות נשללו לצמיתות רישיונותיהם של הקבלנים "פרנאס פרנאס" ו"מורשד גלובוס פיקוח ובנייה", והותלו ל-3 שנים רישיונותיהם של הקבלנים "א.ר. יוסף הנדסה", "אחים אוזן" ו"יעקב גלבע". רישיונותיהן של 5 חברות נוספות הותלו על תנאי, וקבלנים נוספים זומנו לשימוע.

- **מבצע לאכיפה מוגברת של חוק שעות העבודה ומנוחה באתרי בניה – בוצע.** בשנת 2019 התבצעו מבצעי אכיפה רבים בשיתוף עם מינהל הסדרה ואכיפה בזרוע העבודה. הנושא ימשיך להיאכף בשנת 2020 כחלק ממטלת הפיקוח השוטפת באתרי הבנייה ברחבי הארץ.

- **קריטריונים חדשים להרחבת בודקי המנופים – בוצע.** במסגרת מדיניות הזרוע להרחבת מספר בודקי המנופים, במהלך השנה האחרונה גדל מספר בודקי המנופים ל-21 (מ-11 לפני שנתיים), ונערכים שינויים נוספים לשם הגדלה נוספת. יצוין כי המינהל לא נתקל בפניות מהענף בנושא זה.

- **פיגומים – הפיכת התקן האירופאי למחייב – אושר בוועדת העבודה והרווחה.** בעקבות תיקון התקנות נכנס לתוקף ביולי האחרון האיסור על שימוש בפיגומים שאינם עומדים בתקן במבנים שגובהם 30 מ' ומעלה. לאור פניותיהם של יצרני ויבואני פיגומים, אשר הלינו כי מכון התקנים אינו ערוך לביצוע הבדיקות הנדרשות לצורך עמידה בתקן, העביר משרד העבודה למכון התקנים דרישה למציאת חלופות שיאפשרו עמידה בהתחייבויותיו כפי שניתנו בעת אישור התקנות בכנסת. נכון להיום עדיין לא הושגה פריצת דרך, ולעת עתה קיימת מעבדה אחת בלבד, בטורקיה, אשר הוכרה ע"י מכון התקנים לצורך ביצוע הבדיקות הנדרשות. כאמור, הציפייה היא כי המכון יפעל להגדלת מספר המעבדות על מנת לאפשר שימוש בתקן האירופאי. בחודש יולי 2020 צפויה להיכנס לתוקפה הפעימה השנייה של התקנות, לגבי מבנים בגובה 8 מ' ומעלה. הממונה על זרוע העבודה הנחה לאכוף את התקנות החל מבעוד 3 שבועות.

- **שינוי תקנות הבטיחות לקביעת מדרג אחריות הכולל את מזמין העבודה – ממתין לכינונה של הממשלה.** בתום חודשים של עבודה מאומצת פורסם בחודש יולי האחרון דו"ח RIA להערות הציבור, בו מופיעה לראשונה תוספת אחריות לשורת גורמי מפתח, כגון יזם הבנייה, מתכנן המבנה ועוד. בימים אלו פועל המינהל להטמעת ההערות שהתקבלו ולניסוח טיוטת תקנות, במטרה לאשרן בתחילת המושב הבא של הכנסת. השלמתה והעברתה של חקיקה נרחבת זו בוועדת העבודה, הרווחה והבריאות בכנסת תוביל לרפורמה המשמעותית ביותר שהתרחשה בענף בעשורים האחרונים, ותציב את רגולציית הבטיחות בישראל בשורה אחת עם מדינות מובילות במערב.



- **השתלמות בטיחות בסיסית – בביצוע.** נכון להיום, רובם המכריע של פועלי בניין המגיעים מסין וממולדובה (כמעט 13 אלף עובדים) **עוברים הדרכות במדינת המוצא.** לגבי הדרכות בטיחות לעובדים פלסטינים, משרד העבודה והרווחה מוביל מדיניות לפיו המשרד בשיתוף פעולה עם המינהל האזרחי, יאשרו הקצאת היתרים לעובדים פלסטינאים בענף, לאחר שעברו השתלמות בטיחות בסיסית. התכנית צפויה לצאת לדרך בתחילת שנת 2020.
 - **הקמת צוות מקצועי לגיבוש המלצות בנושא רשתות מגן לעבודה בגובה – בביצוע.** הצוות הוקם והתכנס מספר פעמים, אך המלצותיו התעכבו. נכון להיום נמצאות החלופות עליהן המליצו ההסתדרות והתאחדות בוני הארץ בבחינת משרד העבודה. הכיוון המסתמן הינו שלטובת יעילותן של הרשתות יהיה צורך לחייב את התקנתן רק משתסתיים הטמעתן המלאה של תקן הפיגומים האירופאי באתרי הבנייה מכיוון שהתקנת רשתות מתאימה לפיגומים העונים לדרישת התקן האירופאי.
 - **קמפיין להעלאת המודעות ציבורית – בביצוע.** הקמפיין עתיד לעלות לאוויר בתחילת 2020.
 - **תיקוני חקיקה בעניין תחזוקה ותקינות מנופים – בביצוע.** גורמי המקצוע במינהל פועלים כיום לכתיבת שני דוחות RIA, אשר צפויים להסדיר את כלל היבטי תחזוקת העגורן, ובין היתר להכניס בעלי תפקיד נוספים שעיסוקם יהיה טעון אישור.
- פעולות נוספות שביצע מינהל הבטיחות להגברת הבטיחות בענף הבנייה במהלך שנת 2019, ושלא הופיעו בהסכם:
- **ממשק עם יחידת פל"ס – משטרת ישראל, לה"ב 433 – יחידת חקירות משותפת למשרד העבודה והרווחה ולמשטרת ישראל** הוקמה בתחילת שנת 2019 כחלק מיחידת להב 433. היחידה עוסקת בחשיפת פרשיות רחבות היקף בענף הבנייה, חקירת תאונות קטלניות והפקת לקחים ותובנות להגברת הבטיחות באתרים וכן מבצעת פעולות אכיפה משותפות עם חוקרי משרד העבודה והרווחה בשטח.
 - **אכיפה מוגברת באמצעות פעולות אכיפה משולבות –** בשנה האחרונה ערך מינהל הבטיחות מגוון פעולות אכיפה משולבות, בין היתר עם רגולטורים נוספים (משטרת ישראל, חוקרי ביטוח לאומי, מינהל הסדרה ואכיפה, רשות המיסים ועוד). פעילות אכיפה מוגברת ממוקדת התבצעה במהלך שנה זו ביישובים רבים, ביניהם רמת גן, עפולה, רחובות, אלעד, מודיעין, אשדוד, יבנה, רמת בית שמש, קריית מוצקין, ירושלים, קריית מלאכי, קריית גת וחריש. מבצעי האכיפה הממוקדים שמינהל הבטיחות מוביל, יחד עם גורמים נוספים, נועדו להגביר את האכיפה בשטח ולמנוע עבודה מסכנת חיים של יזמים וקבלנים בעלי פרופיל בטיחותי נמוך באתרי בנייה.
 - **פעילות נגד בעלי תפקידים מוסמכים –** המינהל פועל כנגד בעלי תפקידים אשר מקבלים הסמכתם ממינהל הבטיחות אך לא פועלים בהתאם לדרישות החוק והנהלים ועוד. כך למשל, ננקטו צעדים מנהליים כנגד מנהלי עבודה ומפעילי עגורן שפעלו בניגוד לדרישות המקצועיות. הסנקציות נעו בין התלייה עד שלילה בפועל של רישיונות אותם בעלי תפקידים.
 - **הסדרת עיצומים כספיים –** העיצומים מוטלים על מבצעי עבודה המפרים את תקנות הבטיחות החל מינואר 2018. העיצום הכספי מהווה אמצעי אכיפה יעיל ומהיר המיועד להוות סנקציה קלה להפעלה לצורך אכיפה מינהלית של דיני העבודה ובכלל זה דיני הבטיחות בעבודה במקרים שאינם מתאימים להליך הפלילי. לפיכך, בשונה מההליך הפלילי, המחייב להוכיח אשמה מעבר לכל ספק סביר, ע"מ שמפקח עבודה ממונה יוכל להטיל קנס על קבלן



שלא ביצע את המוטל עליו להבטחת בטיחות עובדיו די בראיות מינהליות. בתחילת הדרך לווה אמנם השימוש בכלי בבעיות יישומיות שונות אשר נבעו מחוסר כ"א ייעודי לטיפול בנושא, אך כיום נמצא המינהל בשלב מתקדם של איוש משרות חיוניות לטובת הגברת השימוש בכלי זה.

- **הגברת הידע המקצועי של בעלי תפקידים בבטיחות** – במסגרת תכנית המאבק בתאונות הבנייה, המינהל עודד את הממונים על הבטיחות לבצע השתלמות מקצועית בענף הבנייה.
- **איסור העסקת בני נוער באתרי בניה** – המהלך לתיקון התקנות שהוביל המינהל אל מול ועדת העבודה, הרווחה והבריאות בכנסת, נועד לאסור בתכלית את העסקתם של בני נוער באתרי הבנייה ולפיכך למנוע אפשרות של היפגעותם במהלך העבודה. מפקחי המינהל מדווחים כי תוצאותיו של איסור זה כבר ניכרות בשטח.

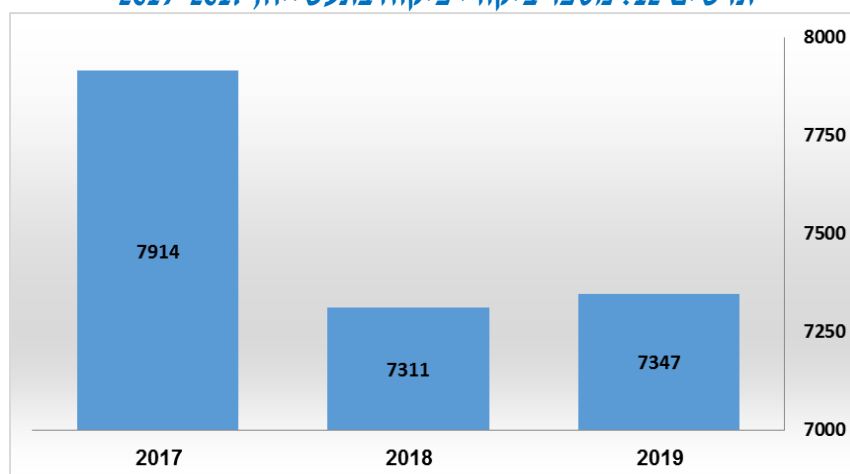
בנוסף לכל האמור לעיל, פועל המינהל לקידום הבטיחות במקומות העבודה באמצעות מסלולים רבים נוספים כגון רישוי עסקים, הסמכת בעלי תפקידים בבטיחות, איתור והשלמת מקומות החייבים באכיפה בתהליך המבוסס על נתוני בתי חולים, משטרה וכדומה. המינהל מתכוון להרחיב פעילות זו בשנה הקרובה בהתבסס על מסדי נתונים של גורמים נוספים.

יש להדגיש שמספר פעולות נוספות הכרוכות בתיקון חקיקת העבודה הקיימת התקדמו חלקית בשנה האחרונה, וזאת, בין היתר, בשל כניסתה של הממשלה הנוכחית למספר תקופות בחירות בתקופה זו מינהל הבטיחות ממשיך בעבודת ההכנה והגיבוש של התקנות השונות ועד ליישומן המלא.

פעילות מינהל הבטיחות להגברת האכיפה והפיקוח בענפי התעשייה

מקומות העבודה בענפי התעשייה המצויים תחת פיקוח כוללים 53,814 עסקים נכון ל-2019. במהלך השנה האחרונה התבצעו 7,347 ביקורים במקומות עבודה, לרבות במסגרת הליך רישוי עסקים, והוטלו במהלכם 2,641 צווי בטיחות ו-1,902 צווי שיפור. מדובר על ירידה של 7% בביקורי הפיקוח ב-2018-2019 כתוצאה ממיקוד האכיפה בענף הבינוי, מאחר ובענף זה התשומות הנדרשות לפיקוח רבות יותר.

תרשים 12: מספר ביקורי פיקוח בתעשייה, 2017-2019



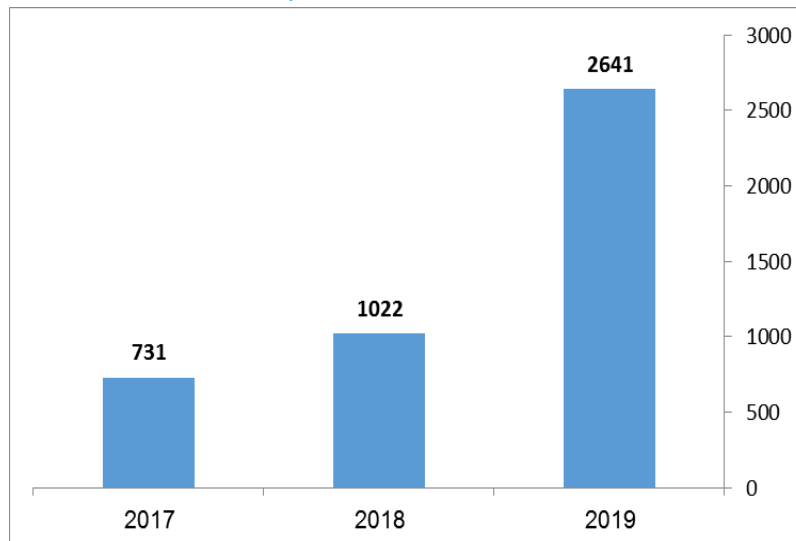
צו הבטיחות הינו כלי אכיפה מנהלי העומד לרשותם של מפקחי העבודה, במהלך עבודת הפיקוח השוטפת שמתבצעת על ידם. הטלת הצו הינה מתוקף סעיף 6 לחוק ארגון הפיקוח על העבודה התשי"ד (1954). במידה ונוכח המפקח כי במקום העבודה כי **טיבם, מבנם או מקומם של מכונה,**



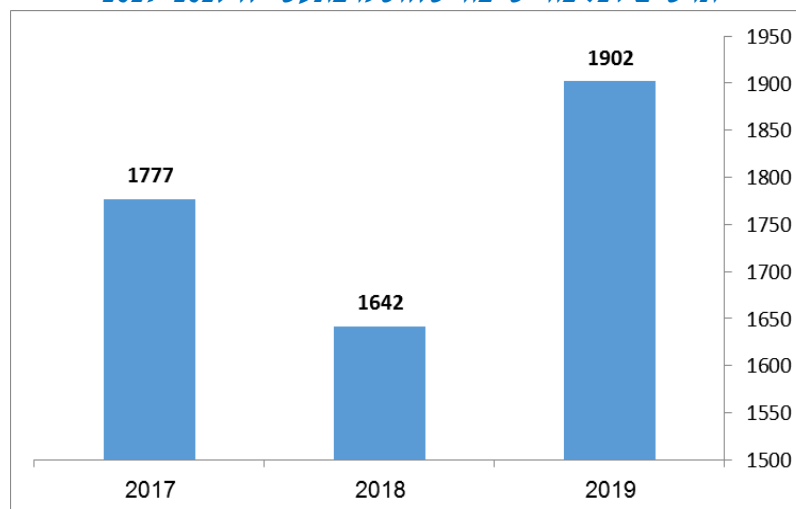
ציוד מתקן או חומר המשמשים או עומדים לשמש במקום העבודה, יש בהם סכנה לשלומו או לבריאותו של אדם, או כי במעשה של עובד או פלוני במקום העבודה נשקפת סכנה לשלום הנוכחים, רשאי המפקח להטיל צו המורה על אחד מאלה :

1. להורות על הפסקת עבודה, לאסור שימוש במכונה מתקן או ציוד, בחלקם או בכולם, עד שיורחק גורם הסכנה וניתן על כך אישור ממפקח העבודה.
2. לחייב את המחזיק במקום העבודה לנקוט תוך פרק הזמן הנקוב בצו, באמצעים לשם הרחקת הסכנה.

תרשים 13: צווי בטיחות שהוטלו בתעשייה 2017-2019



תרשים 14: צווי שיפור שהוטלו בתעשייה 2017-2019



למרות הירידה במספר הביקורים, ניתן להבחין כי במסגרתם נעשה שימוש רב יותר בכלי האכיפה העומדים לרשות מפקחי המינהל.

בנוסף לכך, טופלו 16,409 תסקירי בטיחות של מתקנים וציוד, נופקו 3,532 היתרים (כדוגמת, התקנת צוברי גפ"מ ואחסנה בטוחה של נפט, שימוש בחומרי נפץ וזיקוקין די-נור), וטופלו 3,645 בקשות לרישיון עסק של מקומות עבודה. בתקופה זו חודשו הסמכות של 1,613 ממונים ו-89 ממונות על הבטיחות (מתוך 4,359 הסמכות תקפות), ואושרו מינויים של 955 ממונים וממונות 109 ממוני בטיחות קרינה ו-40 ממוני קרינת לייזר במקומות עבודה. במקביל, בשנה האחרונה



התניע המינהל מהלך להגברת מקצועיותם של הממונים בענפי החקלאות והתעשייה, באמצעות דיגיטציה של קורסים וייזום השתלמויות רלוונטיות.



תיאור תאונות עבודה קטלניות שהתרחשו בשנים 2017-2019

שנת 2017

תאריך	תיאור	ענף
13.01.2017	במהלך ניפוח צמיג גלגל טרקטור התפוצץ ופגע בעובד ישראלי שהיה במקום. התאונה התרחשה בפנצריית אבו גאורר באום אל-פחם. מפקח עבודה ביקר במקום וביצע בירור על הנסיבות שהובילו לתאונה.	תעשייה
21.01.2017	במהלך הספקת משטח בלוקים לבית פרטי בנצרת התחשמל מפעיל עגורן להעמסה עצמית ישראלית, מפגיעה בקו מתח גבוה. מפקח עבודה ביקר במקום וביצע בירור על הנסיבות שהובילו לתאונה. במקום הוטל צו להפסקת עבודות.	בינוי
26.01.2017	במהלך עבודות באתר של חברת י.א.ס. מוראד תשתיות ופיתוח בע"מ בבת-ים נפגע נהג המשאית הישראלית שעסק בפריקת חומר ממשאית. מפקח עבודה ביקר במקום ופתח בבירור על הנסיבות שהובילו לתאונה. במקום הוטל צו להפסקת עבודות.	בינוי
03.02.2017	בזמן הרכבת תבניות חיצוניות לתאי פיר מעלית באתר של חברת 'אביסרור משה ובניו בע"מ' בבאר-שבע, נהרג עובד זר מסין כתוצאה מפגיעת תבנית מתועשת. מפקח עבודה הגיע למקום וביצע בירור על הנסיבות שהובילו לתאונה. במקום הוטל צו להפסקת עבודות.	בינוי
06.02.2017	במהלך ביצוע עבודות מתכת של חברת יר. אליאס עבודות מתכת בע"מ במחסן במפעל 'אמרז בע"מ' בראשון לציון, נפל מסגר ישראלי מבמת הרמה. מפקח עבודה הגיע למקום וביצע בירור על הנסיבות שהובילו לתאונה.	תעשייה
07.02.2017	במהלך ביצוע עבודות שיפוץ מרפסת בבית פרטי במגדל שמש נפל עובד ישראלי מגובה. מפקח עבודה ביקר במקום וביצע בירור על הנסיבות שהובילו לתאונה. במקום הוטל צו להפסקת עבודות.	בינוי
13.02.2017	מיכל גז התפוצץ במהלך בדיקה וטיפול במפעל 'אורד מערכות בקרה בע"מ' בחולון ופגע בעובד ישראלי. מפקח עבודה ביקר במקום וביצע בירור על הנסיבות שהובילו לתאונה.	תעשייה
15.02.2017	בעת ביצוע טיפול למשאית במוסד 'גימאל עאבד בע"מ' במגד' אל כרום נפלה הקבינה על עובד ישראלי. מפקח עבודה ביקר במקום וביצע בירור על הנסיבות שהובילו לתאונה.	תעשייה
21.02.2017	בעבודות של חברת ית.ע.ן עבודות עפר בע"מ בכביש 531 מחלף שפיים נפגע עובד ישראלי בהתמוטטות אלמנט מבטון. מפקח עבודה ביקר במקום וביצע בירור על הנסיבות שהובילו לתאונה. במקום הוטל צו להפסקת עבודות.	בינוי
23.02.2017	בזמן עבודות יציקה באתר של חברת 'פיתגל חברת בנין ועב' פתוח בע"מ לפיתוח 32 מגרשים בגילון, מערב הבטון הידרדר ופגע בנהג המערבל עצמו. במקום הוטל צו הפסקת עבודה.	בינוי
26.02.2017	עובד תושב איז"ש נמצא על הקרקע בבניין פרטי הנבנה במחנה שועפט. האירוע דווח למינהל ב-17.6.18	בינוי
06.03.2017	באתר של חברת 'אורתם סהר הנדסה בע"מ' בגני תקווה נפגע עובד ישראלי מחבילות עץ שנפלו עליו. מפקח עבודה ביקר במקום וביצע בירור על הנסיבות שהובילו לתאונה. במקום הוטל צו להפסקת עבודות.	בינוי
14.03.2017	במהלך עבודה בזיקוקין די-נור במחסן במושב פורת נהרגו 2 עובדים ישראליים ועובד נוסף נפגע באורח קשה. מפקח עבודה ביקר במקום וביצע בירור על הנסיבות שהובילו לתאונה.	שירותים ומסחר
26.03.2017	בעבודות של חברת יק.ס.מ.ג קבלנים לעבודות תשתית ופיתוח בע"מ בתל-אביב, נהרג עובד ישראלי במהלך שבירת רגלי גומחת בטון. מפקח עבודה ביקר במקום וביצע בירור על הנסיבות שהובילו לתאונה. במקום הוטל צו להפסקת עבודות.	בינוי
04.04.2017	במהלך עבודות פיצוצים לחישוף פני קרקע באתר של חברת 'א.צ. אבדין עבודות עפר ופיתוח בע"מ' בצפת, נפגע המפעיל הישראלי (ממונה על הפיצוצים) מסלע שהועף. מפקח עבודה ביקר במקום וביצע בירור על הנסיבות שהובילו לתאונה. במקום הוטל צו להפסקת עבודות.	בינוי



07.04.2017	במהלך טיפול בבור ניקוז של חומרי הדברה והשקייה בבית גידול של חברת 'זיו שומן' בבית שערים נהרג עובד ישראלי. מפקח עבודה ביקר במקום ופתח בבירור על הנסיבות שהובילו לתאונה.	חקלאות
07.04.2017	במהלך עבודות איטום חורים נפל ישראלי מגג מחסן של חברת 'א. אמור גרופ סחר בע"מ' בבית עריף. נפטר כשבועיים לאחר התאונה.	שירותים ומסחר
08.05.2017	בעבודות חפירה ותשתית של חברת 'תוראב השקעות ופיתוח בע"מ' במודיעין נהרג עובד תושב איו"ש. מפקח עבודה ביקר במקום ופתח בבירור על הנסיבות שהובילו לתאונה. במקום הוטל צו להפסקת עבודות.	בינוי
30.05.2017	במזנון בבריכה העירונית ברמלה נכווה עובד ישראלי באורח קשה משמן חם. נפטר בביה"ח כשבוע לאחר מכן. מפקח עבודה ביקר במקום ופתח בבירור על הנסיבות שהובילו לתאונה.	שירותים ומסחר
14.06.2017	במהלך עבודות טפסנות נהרג עובד זר מסין באתר של חברת 'אשטרום הנדסה ובניה בע"מ' בתל-אביב. מפקח עבודה ביקר במקום ופתח בבירור על הנסיבות שהובילו לתאונה. במקום הוטל צו להפסקת עבודות.	בינוי
22.06.2017	עובד תושב איו"ש נהרג מנפילה מסולם באתר של חברת 'גיוסי הנדסה ובניה' בהוד השרון. מפקח עבודה ביקר במקום ופתח בבירור על הנסיבות שהובילו לתאונה. במקום הוטל צו להפסקת עבודות.	בינוי
28.06.2017	עגורן צריח באתר של חברת 'עומר הנדסה ובניה (1986) בע"מ' בבני ברק פגע בעובד זר מטורקיה. מפקח עבודה ביקר במקום ופתח בבירור על הנסיבות שהובילו לתאונה. במקום הוטל צו להפסקת עבודות.	בינוי
29.06.2017	לוחות עץ התמוטטו על עובד ישראלי ב-יגריט אליעזר בע"מ בקריית ביאליק. מפקח עבודה ביקר במקום ופתח בבירור על הנסיבות שהובילו לתאונה.	תעשייה
08.07.2017	בעת עבודה להחלפת גג איסכורית במפעל י.מ.א בע"מ בעין המפרץ, דרך עובד ישראלי על פלטה בגג ונפל דרכה מגובה 10 מטרים. העובד נהרג. לאחר בירור שביצע מפקח באתר, הוטל צו הפסקת עבודות.	בינוי
31.07.2017	בעת שאיבת בור ביוב באתר הקמת נמל חיפה החדש ישותפות אשטרום שפיר, נפל עובד ישראלי אל תוך בור הביוב. עובד נוסף ירד לחלצו, ונפל אף הוא. עובד אחד נהרג, השני נפגע באורח קשה. באתר נערך בירור על ידי מפקח והוטל צו להפסקת עבודות.	שירותים ומסחר
06.08.2017	במהלך הרכבת תבנית תעשייתית באתר של החברה 'אל הר הנדסה ובניין בע"מ' בהוד השרון, נפלה התבנית על עובד זר מסין ומחצה אותו. במקום הוטל צו הפסקת עבודה על ידי מפקח.	בינוי
12.08.2017	במהלך העבודה ב- 'מוסך מוחמד עדאל אום אל פאחס' נפגע מרכב שהורם על גבי ג'ק ונפל. העובד הישראלי נפטר בבית החולים למחרת. במקום התנהלה חקירה, והטיפול הועבר למשטרת ישראל.	תעשייה
17.08.2017	בעת כיוון פירקית (משאית איסוף אספלט מקורצף) אל מכונת קרצוף נדרס עובד ישראלי באתר של חברת 'ת.ע.ן עבודות עפר בע"מ' בכביש 531. במקום הוטל צו הפסקת עבודה.	בינוי
17.08.2017	במהלך עבודה בתיקוני קורה בגובה, בפרוייקט קסם של חברת 'אלקטרה בע"מ' נפל עובד זר מסין. מפקח ברר את נסיבות התאונה, ובמקום הוטל צו הפסקת עבודות.	בינוי
17.08.2017	במהלך שייט על חסקה נפגע מציל ישראלי בחוף תל אביב וטבע. בוצע תחקיר על ידי עיריית תל אביב.	שירותים ומסחר
18.08.2017	במהלך עבודת חיפוי אבן באתר 'שכטר בסילבר' בנהריה, המופעל על ידי 'שכטר ובניו קבלני בנין בע"מ', קרס פיגום זקיפים ושלושה עובדים ישראליים נפלו. שני עובדים נפגעו, ועובד שלישי נהרג. מפקח ביקר במקום וביצע בירור בנוגע לנסיבות התאונה. במקום הוטל צו הפסקת עבודות.	בינוי
21.08.2017	בעת ביצוע עבודות ליציקת בטון לטובת מרחבים מוגנים בבית הספר נאות אשקלון על ידי חברת 'רגבים רגבים בע"מ', התחשמל עובד ישראלי בשל עבודה בקרבה לתילי חשמל. מפקח ביצע ביקור באתר, ובמקום הוטל צו הפסקת עבודות וכן צו בטיחות.	בינוי
23.08.2017	בעת ביצוע עבודות בנייה בבני ברק על ידי חברת 'הבית ברחוב פרל בע"מ', נפל עובד תושב איו"ש מגובה ונהרג. לאחר ביקור מפקח באתר, הוטל במקום צו הפסקת עבודות.	בינוי
25.08.2017	במהלך פתיחת שער חשמלי ב-ג.מ. מעיין 2000, נלכדה עובדת ישראלית. העובדת נלכדה ממושכות, ומותה נקבע במקום. מפקח	שירותים ומסחר



	עבודה ביצע בירור לנסיבות התאונה, והטיפול בה הועבר למשטרת ישראל.	
תעשייה	עובד ישראלי במאפיית 'אבו חסין' בטיירה, עלה על סולם אשר הונח על משטח מוגבה. העובד נפל מגובה, נפטר לאחר כשבוע. מפקח ברר את פרטי המקרה.	30.08.2017
חקלאות	עובדת ישראלית נפגעה מפגיעת בע"ח ברפת במשק 'ש.גידול ושיווק' במושב תירוש. מפקח ברר את פרטי המקרה.	05.09.2017
בינוי	במהלך עבודה באתר של חברת 'שיכון ובינוי - סולל בונה - תשתיות (פתוח וכבישים) בע"מ' בצומת קסם, משאית שפרקה אספלט נסעה אחורנית ודרסה למוות עובד ישראלי. מפקח ברר את פרטי המקרה.	10.09.2017
תעשייה	בעת עבודה במפעל 'ספאנטק שמיר' בקיבוץ שמיר, ניסה עובד ישראלי לבצע תיקון בגב מכונה. העובד נלכד ונהרג. מפקח עבודה ביצע בירור במקום, והוטל צו בטיחות.	12.09.2017
בינוי	בעת עבודה באתר סביוני דניה בחיפה, שהופעל על ידי 'עץ השקד הנדסה בע"מ', הונפו משטחי בלוקים על ידי עגורן צריך. בעת העבודה נפלו מספר בלוקים מהמשטח שהונף לגובה ופגעו בעובד ישראלי ששהה מתחת. מפקח ערך בירור לנסיבות התאונה, ובמקום הוטל צו הפסקת עבודות.	04.10.2017
תעשייה	עובד ישראלי נדרס באתר לטיפול בפסולת בבית שמש. טופל על ידי משטרת התנועה.	24.10.2017
בינוי	שק בלה שהורס בעזרת עגורן באתר בתל אביב שהופעל על ידי 'שמי אשקלוני בע"מ', נפלה ופגעה בעובד תושב איו"ש. מפקח ערך בירור לנסיבות התאונה, ובמקום הוטל צו הפסקת עבודות וכן צווי בטיחות.	29.10.2017
בינוי	באתר שהופעל על ידי חברת 'ליאם הנדסה בע"מ' בתל אביב, פעל עובד זר מרוסיה על גג תלול. הפועל נפל על הקרקע ונהרג. נערך בירור לנסיבות התאונה, והוטל במקום צו הפסקת עבודות.	01.11.2017
תעשייה	עובד ישראלי נפגע בחלק גופו העליון מקורת ברזל כשהוציא חלקי גוף ממסגרת הכלי במהלך נהיגה במלגזה לאורך הקיר במפעל 'סלע מסחר ולוגיסטיקה (1999) בע"מ'.	06.11.2017
בינוי	במהלך עבודת טפסנות שבוצעה באתר של חברת 'אשכול פרוייקטים (ש.ר.ד.) בע"מ' בתל אביב, נפל עובד ישראלי מגובה. מפקח פתח בבירור המקרה.	07.11.2017
בינוי	בזמן ביצוע עבודה בפרויקט 'נוף הכנרת ב' - בטבריה, שהופעל על ידי 'י.ר.ש.א. לבנין והשקעות בע"מ', נפל עובד ישראלי מפיגום ממרפסת ונהרג במקום. לאחר בירור שבוצע על ידי מפקח, הוטל במקום צו הפסקת עבודות.	23.11.2017
שירותים ומסחר	במאגר מחסנים לוגיסטיים בע"מ נמחצה עובדת ישראלית כתוצאה מפגיעת מלגזה שבמהלך נסיעתה פגעה במלגזה אחרת.	26.11.2017
בינוי	במהלך פרויקט עבודות מים וביוב שהתבצעו בבית שמש על ידי 'אברהמי יואב ובניו בע"מ', קרס דיפון במהלך עבודות ההתקנה וקבר תחתיו את הפועל, תושב איו"ש. במקום הוטל צו הפסקת עבודה.	16.12.2017
תעשייה	במפעל 'שיש אמיר אברהמים' במגידל שמש, התמוטטו לוחות שיש. עובד המפעל בעלת אזרחות ישראלית נלכד בין הלוחות, נמחץ ומת.	17.12.2017
בינוי	במסגרת עבודות לבניית מפעל 'נועם-קיי 2015 בע"מ' בקיסריה, נפל עובד ישראלי מגובה ונהרג. לאחר בירור שבוצע במקום על ידי מפקח, הוטל צו הפסקת עבודה.	21.12.2017
תעשייה	במהלך עבודה בסוללת בריכות מלח בחברת 'מפעלי ים המלח בע"מ' התהפכה משאית רכינה ועובד ישראלי נהרג. התבצע בירור של המקרה על ידי משטרת ישראל.	24.12.2017
בינוי	במהלך בניית קיר תמך במסגרת עבודות להשלמת אולם ספורט בכפר ריינה בביצוע של חברת 'מועד אדריכלים תכנון וביצוע פרוייקטים בע"מ' נפל עובד ישראלי מגובה ונפגע קשה. נפטר כ-10 חודשים לאחר התאונה. במקום הוטל צו בטיחות.	26.12.2017



תאריך	תיאור	ענף
02.01.2018	במהלך עבודה שבוצעה על ידי חברת 'שיכון ובינוי בע"מ' באתר 'דיפו הרכבת הקלה' בפתח תקווה, נהרג עובד ישראלי שעבד על במת הרמה ממונעת שהתהפכה. צו הפסקת עבודות הוטל במקום לאחר בירור נסיבות האירוע.	בינוי
04.01.2018	גופת עובד ישראלי נמצאה בתוך מכונה באתר 'אלגזאלי לטיפול בפסולת בטייבה. מפקח ערך בירור לנסיבות התאונה.	תעשייה
07.01.2018	באתר תמ"א 38 שהופעל על ידי 'א ל מ רויאל בילדינגז בעמ' בקריית אונו, נהרג עובד ישראלי כתוצאה מהתחשמלות. מפקח בטיחות פתח בבירור התאונה ובמקום הוטל צו הפסקת עבודות.	בינוי
14.01.2018	נפילה מגובה של עובד ישראלי מגג מחסן במשק חקלאי בעין יהב. מפקח פתח בבירור לנסיבות התאונה.	חקלאות
15.01.2018	עובד תושב איז"ש נפל מגובה אל תחתית גרם מדרגות שבבניה של בית פרטי ביישוב טירה. בתחילה נטען שמדובר באדם שאסף מתכות ברשות בעל הנכס ולא בזמן שהתבצעו עבודות באתר. בדצמבר 2018 התגלו פרטים חדשים שהצביעו על קיומם של יחסי עובד-מעביד.	בינוי
01.02.2018	במהלך מעבר בין משטחי עבודה באתר בנייה שהופעל על ידי 'אסום - חברה קבלנית לבנין בע"מ' בשדרות, נפל עובד זר מסין מגובה. מפקח בטיחות פתח בבירור ובמקום הוטל צו הפסקת עבודה.	בינוי
02.02.2018	במהלך בניית גגון לפרגולה בבית פרטי ביישוב כאבול, נפל העובד מגובה. מפקח ביצע בירור של התאונה.	שירותים ומסחר
06.02.2018	במהלך עבודה באתר 'דונה באגמים' בביצוע של חברת 'דונה חברה להנדסה ובנין בע"מ' באשקלון, נפגע עובד ישראלי מדוד בטון שניתק מעגורן. במקום הוטל צו הפסקת עבודות וצו בטיחות.	בינוי
11.02.2018	במהלך עבודות טפסנות של מדרגות שבוצעו בבית פרטי בכפר שעב, נפגע עובד ישראלי כתוצאה מנפילה מגובה. נפטר בביה"ח לאחר מספר ימים. מפקח בטיחות פתח בבירור המקרה ובמקום הוטל צו הפסקת עבודות.	בינוי
20.02.2018	במהלך עבודות שיפוץ בבניין מגורים, נהרג עובד כתוצאה מפיצוץ מיכל גז באתר בירושלים. נפתחה חקירה של משרד האנרגיה.	בינוי
20.02.2018	במהלך עבודות של קבלן טיח תושב רצועת עזה שבוצעו בבית פרטי ביישוב טמרה התמוטט הפיגום והעובד נפל מגובה. במקום נערך בירור על ידי מפקח, והוטל צו בטיחות.	בינוי
22.02.2018	במהלך בניית ממגורות במכון תערוכות צמח, על ידי חברת 'גיל אריש תשתיות מים וביוב בע"מ', נפגע עובד ישראלי כתוצאה מנפילה מפיגום. מפקח פתח בבירור המקרה והטיל צו הפסקת עבודה. בנוסף הוטל צו בטיחות על ליקויים.	בינוי
27.02.2018	במהלך עבודות שבוצעו על ידי 'פנורמה הצפון בע"מ' בפתח תקווה, נפגע עובד ישראלי מקורת מתכת שפגעה בו. במקום הוטל צו הפסקת עבודות, וכן צווי בטיחות.	בינוי
19.03.2018	במהלך ביצוע עבודות על ידי חברת 'בנין בוטיק בע"מ' ברחובות, נפל עובד תושב איז"ש מגובה ונהרג. במקום הוטל צו הפסקת עבודות.	בינוי
28.03.2018	במהלך עבודה בלול תרנגולות במושב אלישמע נפגע	חקלאות



	עובד ישראלי בשריפה. נפתחה חקירה של משרד האנרגיה ומשטרת ישראל.	
שירותים ומסחר	באזור מחצבות כפר גלעדי התחשמל חשמלאי ישראלי עצמאי שהוזמן לתקן ציוד של חברת חב' ב.ח.נור'. במקום נערך בירור לנסיבות התאונה.	29.03.2018
שירותים ומסחר	במפעל יגן שמואל מזון בע"מ משאית הידרדרה ומחצה את נהג המשאית הישראלי לצד מכולה.	09.04.2018
שירותים ומסחר	בישיבת 'פורת יוסף' בירושלים, נהרג אב הבית כשניסה לחלץ עצמו ממעלית תקועה.	17.04.2018
תעשייה	מלגזה התדרדרה במפעל ' שלדג מתכות בע"מ' בדימונה ופגעה בסולם עליו עבד עובד תושב איו"ש.	22.04.2018
שירותים ומסחר	במהלך עבודות לפתיחת סתימת שוחת ביוב שבוצעו על ידי 'עיריית נצרת', נפגע עובד ישראלי בנפילה לשוחה. העובד נפטר מספר ימים לאחר מכן בבית החולים. מפקח פתח בבירור לנסיבות האירוע.	30.04.2018
בינוי	במהלך עבודות שבוצעו על ידי 'שיכון ובינוי - סולל בונה - תשתיות (פתוח וכבישים) בע"מ' בירושלים, נהרג עובד זר מסין כתוצאה מנפילה מגובה. מפקח פתח בבירור התאונה ובמקום הוטל צו להפסקת עבודות.	07.05.2018
שירותים ומסחר	עובד קבלן ישראלי של 'עיריית רחובות' נהרג בזמן שהטעין אשפה אל דחסן. במקום נערך בירור על ידי מפקח, והוטלו צווי בטיחות.	09.05.2018
תעשייה	במהלך ביצוע עבודות במפעל 'חמים וטעים בע"מ' בחולון, נהרג עובד זר מגאורגיה לאחר שנלכד במערבל בצק. במקום נפתח בירור על ידי מפקח.	17.05.2018
בינוי	במהלך עבודות טיח באתר חברת 'אלקטרה בניה בע"מ' ברח' איינשטיין בתל אביב, נמחץ עובד ישראלי על ידי סל הרמה. מפקח פתח בבירור ובמקום הוטל צו להפסקת עבודות.	18.05.2018
בינוי	במהלך פירוק קונסטרוקציה באתר של 'ב.ס.ט חב' לעבודות בניה בע"מ' ברח' מנחם בגין בתל אביב, נהרג עובד ישראלי כתוצאה מנפילה מפיגום ממוכן. במקום הוטל צו הפסקת עבודות וכן צווי בטיחות.	21.05.2018
בינוי	עובד זר מסין נפגע כתוצאה מנפילה מגובה באתר של חב' 'עמירם סיוון ביצוע בע"מ' ברח' חיים לבנון בתל אביב. מפקח ביצע בירור של התאונה. העובד נפטר 6 חודשים לאחר מכן.	24.05.2018
בינוי	במהלך עבודות שבוצעו על ידי 'מ. מיכאלי הנדסה בע"מ' בבסיס קציעות, נפגע עגורנאי ישראלי ממכה שקיבל מעצם נע. במקום הוטל צו הפסקת עבודות.	29.05.2018
בינוי	במהלך עבודות שבוצעו על ידי חברת 'יש לי אור' חברה לבנין בע"מ' ברח' שבטי ישראל בבני ברק, נפגע עובד תושב איו"ש כתוצאה מנפילה מגובה. במקום הוטל צו הפסקת עבודה וכן צווי בטיחות.	30.05.2018
תעשייה	במהלך עבודה במפעל 'יחיפה כימיקלים דרום בע"מ' בדימונה, נהרג עובד ישראלי שנהדף מפיצוץ ונפל מגובה. עובד נוסף נפצע. מפקח בטיחות פתח בבירור לנסיבות האירוע.	10.06.2018
בינוי	במהלך עבודות שבוצעו על ידי 'עמירון חברה לבנין ולהשקעות בע"מ' בנצרת עילית, נפל עובד תושב איו"ש לתוך פיר מעלית ונהרג. במקום הוטל צו הפסקת עבודות וכן צווי בטיחות.	23.06.2018
בינוי	במהלך עבודות שבוצעו על ידי 'דונה חברה להנדסה ובנין בע"מ' בחריש, נהרג עובד ישראלי כתוצאה מנפילה מגובה. במקום הוטל צו הפסקת עבודות וכן צווי בטיחות.	26.06.2018
בינוי	במהלך עבודות בניה שבוצעו על ידי 'רוני קציר בע"מ' בקריית אתא, נהרג עובד ישראלי לאחר שנפל מגובה רב. באתר הוטל צו להפסקת עבודה וכן צווי בטיחות.	01.07.2018



שירותים ומסחר	בזמן שהפעיל דוכן לממכר תירס בשוק בעיר העתיקה בעכו, התחשמל עובד ישראלי כותצאה מקו מתח חשוף. מפקח פתח בבירור.	05.07.2018
שירותים ומסחר	טכנאי מזגנים נפל דרך מרפסת סגורה בדירה פרטית בתל אביב. מפקח פתח בבירור התאונה.	10.07.2018
תעשייה	בזמן עבודה במפעל לעיבוד בשר יטרי וחלקי בנהריה, נהרג עובד ישראלי לאחר שנפל וסכין שהחזיק בידו פגעה בצווארו. מפקח פתח בבירור התאונה.	12.07.2018
בינוי	בעת ביצוע עבודות בנייה במסגרת פרויקט 'אגירה שאובה' בסמוך לקיבוץ רשפים, נפל דוד בטון מגובה אל תוך פיר בו שהו עובדים. כתוצאה מכך נהרג עובד ישראלי ומספר עובדים נוספים נפצעו. מפקח פתח בבירור. במקום הוטל צו להפסקת עבודות.	13.07.2018
תעשייה	במהלך עבודה עם דחסן אשפה באזור התפעולי של חב' 'צבי כהן חולון הירוקה בע"מ' נלכד עובד ישראלי שעסק בביצוע עבודות ניקיון במקום ונהרג. מפקח פתח בבירור התאונה.	13.07.2018
שירותים ומסחר	בזמן עבודות ניקיון שביצעה עובדת ישראלית במלון 'לאונרדו פלאזה טבריה', מעדה העובדת ונפלה ממרפסת בגובה רב.	15.07.2018
שירותים ומסחר	עובד תחזוקה התחשמל במהלך תיקון כבל חשמל בבריכה באולם אירועים 'לארה אירועים בע"מ' בצומת כנות. מפקח פתח בבירור התאונה.	19.07.2018
חקלאות	במהלך ביצוע עבודות חקלאיות לקטיף פירות בחברת 'קטיף שקד העמק חב' למיכון חקלאי, נפגע עובד תושב איז"ש מזרוע לניעור עצים שהותקנה על גבי טרקטור חקלאי. מפקח פתח בבירור התאונה.	24.07.2018
בינוי	במהלך ביצוע עבודות בנייה בבית פרטי ביישוב עארה, התמוטטה חפירה להרחבת קיר תמך. עובד תושב איז"ש נלכד בהתמוטטות, ונהרג. במקום הוטל צו להפסקת עבודות.	25.07.2018
תעשייה	עובד ישראלי, ראש צוות אחזקה במפעל 'חד אסף בע"מ' נפגע מפגיעת שרשרת ראציט במהלך עבודה. מפקח פתח בבירור	28.07.2018
תעשייה	במפעל 'אמניר מיחזורי' במודיעין, נהרג עובד ישראלי לאחר שנדרס על ידי טרקטורון שנסע לאחור ולא הבחין בו.	30.07.2018
תעשייה	במהלך עבודת ריתוך של מיכל סולר נכווה קשות עובד זר מאוקראינה במסגריית אלי גל' באשדוד. העובד נפטר בבית חולים 3 ימים לאחר מכן.	07.08.2018
בינוי	במהלך ביצוע עבודות בנייה באתר שהופעל על ידי 'אשכול פרויקטים (ש.ר.ד) בע"מ' ברחוב יובל נאמן בתל אביב, נהרג עובד תושב איז"ש לאחר ששק (ביג בג) בטון התנתק בעת הנפה לגובה באמצעות מנוף, ופגע בו. במקום הוטל צו להפסקת עבודות וכן צווי בטיחות.	08.08.2018
בינוי	בעת ביצוע עבודות בנייה בבית פרטי ביישוב תלמי אלעזר, פגעה זרוע של משאבת בטון בקו מתח גבוה והביאה למותו של עובד ישראלי.	09.08.2018
חקלאות	במהלך פריקת חציר מטרקטור בשטח חקלאי באזור מנזר בית גימאל, נפלה בלת חציר על עובד ישראלי	09.08.2018
בינוי	במהלך עבודות בנייה על גבי פיגום ממוכן שהתבצעו בראש העין על ידי 'אלקטרה בנייה', קרס הפיגום הממוכן. שני עובדים תושבי איז"ש ששהו על הפיגום נהרגו. במקום הוטל צו להפסקת עבודות.	13.08.2018
בינוי	במהלך ביצוע עבודות בנייה ברח' הדקל בלוד, באתר שהופעל על ידי 'תדהר בניה בע"מ', נפל עובד זר מסין מגובה רב ונהרג. במקום הוטל צו להפסקת עבודות.	13.08.2018



שירותים ומסחר	עובד ישראלי נפל במהלך צביעה של גגון במרפסת בית פרטי קיים בעכו. נפטר בבית החולים 5 ימים לאחר מכן	13.08.2018
תעשייה	עובד ישראלי התחשמל במהלך עבודה בקונדטוריית 'אחמד אלמחרום' בנצרת. נפטר מספר ימים לאחר התאונה. דיווח על התאונה התקבל בינואר 2020.	25.08.2018
שירותים ומסחר	במהלך ביצוע עבודות להנחת תשתית להקמת הנמל החדש בחיפה על ידי 'שותפות אשטרום-שפיר', נהרג עובד ישראלי לאחר שביצע צלילה במהלכה נפגע.	28.08.2018
בינוי	במהלך ביצוע עבודות בנייה בבית הספר 'תדהר' בעפולה על ידי מ.ע.א ביצוע ופרויקטים בע"מ, נפל עובד ישראלי מגג המבנה ונהרג. במקום הוטל צו להפסקת עבודות.	05.09.2018
תעשייה	במהלך פירוק מחפר נפל על עובד ישראלי חפץ באזור תפעולי של א.ס. עדן מתכות' במישור רותם.	10.09.2018
חקלאות	במהלך ביצוע עבודות בשדה חקלאי בתחומי המועצה המקומית בוקעתא, נפגע עובד ישראלי לאחר שנפל מהטרקטור עליו נהג ונדרס על ידו.	14.09.2018
בינוי	במהלך ביצוע עבודות שיפוץ בגן אירועים בגבעת ברנר, קרס קיר על עובד תושב איז"ש אשר נהרג כתוצאה מכך. מפקח פתח בבירור התאונה.	27.09.2018
שירותים ומסחר	במהלך עבודות לפתיחת בור ביוב במושב גילת ע"י חברת 'מעיינות הנגב', ירדו שני עובדים תושבי איז"ש אל בור הביוב ונחנקו למוות כתוצאה משאיפת גזים.	07.10.2018
בינוי	במהלך ביצוע עבודות בנייה באתר שהופעל על ידי 'שלמה קופמן חברה לקבלנות בניין ולהשקעות בע"מ' בעיר שוהם, נפל עובד ישראלי מגובה ונהרג. באתר הוטל צו הפסקת עבודה.	09.10.2018
בינוי	במהלך ביצוע עבודות על ידי חברת 'אלקטרה בנייה' ברח' הקוממיות בבת-ים, נפל עובד ישראלי מגובה אל פיר אשפה ונהרג. באתר הוטל צו הפסקת עבודות.	14.10.2018
שירותים ומסחר	בצד אתר בניה בישוב אבן יהודה, נהרג נהג גרר ישראלי במהלך העמסת טרקטור על גבי המשאית.	15.10.2018
בינוי	במהלך ביצוע עבודות בנייה באתר שהופעל על ידי 'רובין לנדסמן הנדסת בנין בע"מ' ברמת בית שמש, נהרג עובד תושב איז"ש כתוצאה מחפץ כבד שנפל עליו מגובה.	15.10.2018
שירותים ומסחר	במבנה ברח' הפרטיזנים בהרצליה, התחשמל אינסטלטור ישראלי שעסק בהתקנת דוד חשמלי. באתר הוטל צו להפסקת עבודות.	15.10.2018
שירותים ומסחר	במהלך הרמת צינורות עם מלגזה נפל ההתקן ופגע בעובד ישראלי של חב' 'מנדלסון ש. בר בע"מ'	21.10.2018
שירותים ומסחר	במהלך עבודות הצללה בבית ספר 'עין הים' בחיפה נפל עובד ישראלי של חב' 'פמאן 2011 הנדסה ומבנים בע"מ' מסולם ונפגע. נפטר בביה"ח ב-31.10	24.10.2018
בינוי	במהלך ביצוע עבודות בבניית הרכבת הקלה בתל אביב ע"י חברת 'דניה סיבוס', נפגע עובד ישראלי ממשאית ונהרג. באתר הוטל צו להפסקת עבודות.	28.10.2018
בינוי	במהלך ביצוע עבודות לשיפוץ והריסת בידם בית פרטי בחיפה, נהרג עובד ישראלי מחפץ כבד שנפל עליו מגובה ופגע בו. מפקח פתח בבירור התאונה.	08.11.2018
תעשייה	במפעל 'גל מיחזור קריית אתא' נמצא עובד ישראלי כשהוא לכוד בין מלגזה לבין מכולה. העובד שהיה לכוד זמן רב נמצא כשהוא ללא רוח חיים.	14.11.2018
תעשייה	במהלך ניתוק של מיכל מאיד במפעל 'CHS ישראל בע"מ' באשדוד נפל עובד ישראלי מגובה ונפגע. נפטר יומיים לאחר מכן בביה"ח.	03.12.2018



תאריך	תיאור	ענף
10.01.2019	במהלך פירוק קורות בגובה, באתר בנייה שהופעל על ידי 'איתי ד.ע. הנדסה בע"מ' בנתניה. נפל עובד תושב איו"ש ונהרג. מפקח עבודה פתח בבירור והורה בצו על הפסקת עבודה ל-48 שעות שהוארך בשלושה ימים נוספים. בנוסף הוטלו צווי בטיחות בנושאי גידורים ועבודה בטוחה בגובה.	בינוי
14.01.2019	במהלך עבודות לתיקון מכונת גריסה באתר 'אלגזאלי' לטיפול בפסולת בטייבה, נפגע עובד האתר הישראלי ע"י כלי הנדסי כבד שנסע במקום. מפקח ביצע בירור של המקרה ונפתחה חקירת משטרה.	תעשייה
17.01.2019	במהלך עבודות יציקת בטון שהתבצעו באתר בנייה באשקלון, אשר הופעל על ידי חברת 'יעד הנדסה בע"מ', נהרג עובד תושב איו"ש מתבנית שהתמוטטה עליו. מפקח עבודה הגיע למקום, פתח בבירור התאונה והטיל צו הפסקת עבודה וצו בטיחות על הדרכות עובדים.	בינוי
17.01.2019	עובד ישראלי במפעל 'בלדי' בבאר טוביה נדרס על ידי מלגזה שפעלה במקום. נפתחה חקירת משטרה.	תעשייה
22.01.2019	במהלך עבודת שינוע כלובי עופות בלול בבעלות קיבוץ יפעת, נפגע עובד ישראלי מכלי הנדסי כבד שפגע בו. בירור על התרחשות התאונה נערך על ידי מפקח עבודה.	חקלאות
30.01.2019	במהלך עבודות פירוק טפסונות באתר 'מגדלי אחד העם' בחדרה, בביצוע של חברת 'אלעזרא יוזמה והשקעות בע"מ', נפל עובד זר מסין מגובה רב. מפקח פתח בבירור והפסיק את העבודות במקום בצו בטיחות ל-48 שעות, שהוארך ב-3 ימים נוספים.	בינוי
01.02.2019	במהלך עבודה במחסן סניף של חברת 'רמי לוי שיווק השקמה' בבת ים, התמוטט מתקן הרמה שהונף באמצעות מלגזה ממונעת אחרת על עובד זר מהודו. מפקחת בטיחות הגיעה למקום ופתחה בבירור.	שירותים ומסחר
03.02.2019	במהלך עבודות להתקנת פאנלים סולאריים בביצוע חברת 'עדיה סולאר בע"מ' על גג הרפת במושב היוגב, נפל עובד ישראלי מגג הרפת ונהרג. מפקח הגיע למקום והטיל צו בטיחות על עבודה בטוחה בגובה.	שירותים ומסחר
05.02.2019	במהלך ביצוע עבודות שגרתיות באתר לטיפול בפסולת במטמנות אפעה, נדרס עובד ישראלי למוות ממשאית רכינה. התאונה נחקרה על ידי משטרת ישראל.	תעשייה
16.02.2019	במהלך עבודה במפעל 'ארטייל גג בע"מ' בירוחם, ניגש עובד ישראלי לפתור תקלה שהתגלתה בקו הייצור. במהלך הטיפול נלכד העובד במכונה. מפקח פתח בבירור.	תעשייה
17.02.2019	במהלך הנפת מטען פיגומים על ידי עגורן צריח באתר, אשר הופעל על ידי 'דונה חברה לבנייה בע"מ' במודיעין, התנתק המטען ופגע בעובד ישראלי. במקום הוטל צו הפסקת עבודה וכן צו בטיחות בנוגע לאיתות לפי התקנות.	בינוי
19.02.2019	במהלך עבודתה ב-'מתפרת אשקלון', נפלה ונהרגה בעלת המפעל הישראלית מסולם בגלריית המפעל ששימשה לאחסנת סחורה. מפקח פתח בבירור התאונה.	תעשייה
24.02.2019	במהלך ביצוע עבודה בגובה באתר בנייה SAVION VIEW שהופעל על ידי חברת 'שייקה אלה' ברח' הנביאים בירושלים, קרס משטח העבודה עליו עמד עובד תושב איו"ש. מפקח עבודה הטיל במקום צו הפסקת עבודה ל-48 שעות ופתח בבירור. הצו הוארך	בינוי



	ב-3 ימים נוספים.	
שירותים ומסחר	בזמן אספקת ספרים לבית כנסת בירושלים, התדרדרה המשאית, משטח המשאית פגע בנהג הישראלי ומחץ אותו למוות. נחקר על ידי משטרת ישראל.	07.03.2019
שירותים ומסחר	במהלך עבודה בחנות למוצרי בעלי-חיים "הג'ונגליה" בנתניה, נפלה בעלת החנות הישראלית מסולם עליו עמדה על מנת לסדר סחורה ונהרגה. נפתחה חקירת משטרה.	07.03.2019
שירותים ומסחר	במהלך עבודת התקנת מיסוך אלקטרוני לקירות מפעל ג'טס מערכות בע"מ בצור יגאל, נפל עובד תושב איו"ש מבמת הרמה. מפקח עבודה פתח בבירור והפסיק את העבודות במקום.	10.03.2019
שירותים ומסחר	במהלך עבודות להתקנת מזגנים בבניין משרדים בת"א, נפל עובד ישראלי, של חב' יסובחי עוייד', מגג הבניין. מפקח בטיחות הגיע למקום ופתח בבירור התאונה.	15.03.2019
שירותים ומסחר	במהלך עבודתו במרכז אספקה לחומרי בנייה בנתיבות, נהרג עובד איו"ש מפגיעת כף מחפרון. מפקח ביצע בירור של המקרה והמשטרה פתחה בחקירה.	17.03.2019
בינוי	במהלך עבודות על גבי פיגום זיזי שהתקיימו באתר "סביוני חריש" על ידי חברת ש.שטרית בע"מ, התנתק הפיגום. 2 עובדים ישראלים שהיו על הפיגום נפלו מגובה ונהרגו. מפקח עבודה הגיע למקום ופתח בבירור התאונה. במקום הוטל צו הפסקת עבודה ל-48 שעות וכן צו על ליקויי בטיחות רבים. צו הפסקת העבודה הוארך בשלושה ימים.	17.03.2019
בינוי	במהלך עבודות בנייה בפריקט "חריש המאוחדת" ברח' ספיר בישוב חריש, שהופעל על ידי חברת יצחק שטרן ושות' בע"מ, נפל עובד זר ממולדובה מגובה רב ונהרג. במקום נפתח בירור והוטל צו הפסקת עבודה.	19.03.2019
בינוי	במהלך עבודות בניה באתר "רמלה ויסט" של חברת ג'ינטסי נאטונג קונסטרוקשן אנגינירניק' ברמלה, נפלו חלקים כבדים שהונפו על ידי עגורן צריח, ופגעו בעובד זר מסין ששהה מתחתם. מפקח עבודה פתח בבירור והפסיק את העבודה בצו בטיחות ל-48 שעות.	07.04.2019
תעשייה	במהלך עבודות בנגרייה בכפר סבא, נפגע עובד ישראלי, בנו של בעל המפעל, ממשטחי עץ שהתמוטטו ומחצו אותו. מפקח בטיחות ביצע בירור של המקרה.	11.04.2019
בינוי	במהלך פגיעת זרוע עגורן להעמסה עצמית בקו מתח, באתר ברח' ז'בוטינסקי ביבנה, שהופעל על ידי חברת ינאות שמיר בע"מ, התחשמל מפעיל העגורן הישראלי. מפקח בטיחות ביצע בירור של התאונה ועצר את העבודות בצו הפסקת עבודה.	15.04.2019
בינוי	במהלך ביצוע עבודות תשתית לשכונת רמת רזים בצפת, התדרדרה משאית עפר לתהום בזמן שעובד ישראלי שהה בתוכה. מפקח הגיע למקום, הטיל צו הפסקת עבודה ל-48 שעות וביצע בירור של האירוע. הצו הוארך בשלושה ימים.	18.04.2019
תעשייה	במהלך ביצוע עבודות לתיקון קו מתח גבוה על ידי חברת החשמל במושב בן זכאי, התחשמלו 2 עובדים ישראלים. מפקח עבודה ביצע בירור על גורמי התאונה. חקירה פנימית של חברת החשמל נפתחה.	19.04.2019
בינוי	במהלך עבודות לפירוק פיגום באתר בנייה ברח' פרץ מרקיש בחיפה, שהופעל על ידי חברת יתמרה חלף בע"מ, קרס הפיגום והביא למותו של עובד ישראלי שהיה עליו. במקום הוטל צו הפסקת עבודה ל-48 שעות שהוארך לאחר מכן ב-3 ימים נוספים ונערך בירור על ידי מפקח עבודה.	22.04.2019



24.04.2019	במהלך עבודות חקלאיות בשדות מיכה, נהרג מפעיל טרקטור ישראלי לאחר שמתקן מאולתר קרס עליו. מפקח עבודה פתח בבירור המקרה.	חקלאות
08.05.2019	במהלך עבודות ניקיון שהתבצעו בדירה בשיפוץ ברח' עוזי חיטמן בנתניה, נפל עובד ישראלי מסולם ונהרג. מפקח עבודה הגיע למקום ופתח בבירור המקרה. במקום הוטל צו הפסקת עבודה וצו על ליקויי בטיחות רבים.	בינוי
13.05.2019	במהלך פריקת גופי תאורה ממשאית במתחם האירוויזיון בגני התערוכה בתל אביב, נפגע עובד ישראלי בשירות חברת 'גיל טייכמן תאורה', מגוף תאורה שנפל עליו. מפקח ערך בירור של המקרה.	שירותים ומסחר
16.05.2019	במהלך עבודה על גבי פלטפורמה מוגבהת במגדל דן- LIFE בבני ברק, בביצוע 'חברת אשטרוס בע"מ', קרסה הפלטפורמה והביאה למותו של עובד זר ממולדובה שעמד עליה. מפקח עבודה הגיע למקום. יחידת פל"ס פתחה בחקירה. במקום הוטל צו הפסקת עבודה ל-48 שעות שהוארך ב-3 ימים נוספים.	בינוי
16.05.2019	במהלך פירוק פיגומי אקרו נפל עובד זר מסין מגובה באתר בניה מגדל חוגי ONE בפתח תקווה של חברת 'בינוי פלוס (מקבוצת ששון חוגי) בע"מ'. מפקח פתח בבירור התאונה והטיל במקום צו הפסקת עבודה.	בינוי
19.05.2019	במהלך עבודות לפירוק עגורן צריח בפרויקט ברח' ז'בוטינסקי ביבנה, בביצוע חברת 'נאות שמיר בע"מ', קרס חלקו האחורי של העגורן והביא למותם של 4 עובדים ישראליים שעסקו בפירוקו. במקום נפתחו בירור של מפקח עבודה וחקירה של משטרת ישראל. במקום הוטל צו משטרה ל-30 יום וכן צו בטיחות על ליקויים רבים.	בינוי
19.05.2019	במהלך עבודתה כמטפלת בבית פרטי, במהלך עליה במדרגות לקומה השנייה של הבית, נפלה ונפצעה קשה. נפטרה בביה"ח לאחר יומיים.	שירותים ומסחר
26.05.2019	במהלך עבודות להחלפת גג במפעל 'תבניות כל בע"מ', נפל עובד ישראלי מגג שביר אל הקומה מטה ונהרג. מפקחת עבודה פתחה בבירור והוטל צו הפסקת עבודה הוטל.	בינוי
28.05.2019	עובד תושב איו"ש נפל ממרפסת מבנה באתר "קריית האחדות" בקריית גת של חברת 'מחאמיד תופיק - חברה לבנין ופיתוח בע"מ'. במקום היה בתוקף צו בטיחות בגין ליקויי בטיחות קודמים. מפקח עבודה פתח בבירור והטיל צו הפסקת עבודה ל-48 שעות, שהוארך בשלושה ימים נוספים.	בינוי
10.06.2019	במהלך עבודות יציקת בטון באתר בנייה 'בסר סיטי' בביצוע חברת 'עומר הנדסה בע"מ' בפתח תקווה, התנתק שריוול היציקה ופגע בעובד. מפקח עבודה הגיע למקום ופתח בבירור. העבודות הופסקו בצו 48 שעות וכן הוטלו במקום צווי בטיחות על ליקויי בטיחות רבים ובדיקת דוד הבטון.	בינוי
11.06.2019	במהלך עבודות להתקנת חלונות והתקני אלומיניום במבנה בחיפה, נפל עובד ישראלי מחברת 'יוניבונד בע"מ' ונהרג. מפקח פתח בבירור המקרה.	שירותים ומסחר
16.06.2019	במהלך עבודות ליציקת בטון באתר בנייה, פרויקט "ארט טאוור" בביצוע חברת 'דר נופרים בע"מ' בקריית מוצקין, נפגע מפעיל משאבת הבטון הישראלי. מפקח פתח בבירור והטיל במקום צו הפסקת עבודה.	בינוי
17.06.2019	במהלך עבודות על אוניית פחם זרה שעגנה ברציף מסוע של חברת החשמל באשקלון, נפל עובד זר מסין מסולם גבוה. נפתחה חקירה של משטרת ישראל.	תעשייה
17.06.2019	במהלך עבודות לתיקון טרקטור במשק 'חיימזון מנדל ובניו' במושב ערוגות נפגע עובד תושב איו"ש מכף	חקלאות



	הטרקטור ההידראולית שצנחה עליו. מפקח פתח בבירור התאונה.	
חקלאות	בזמן עבודה חקלאית במטע עם טרקטור עמוס בחלקי בטון בשפיים, נפגע ונדרס למוות מפעיל הטרקטור הישראלי. נפתחה חקירת משטרה.	21.06.2019
תעשייה	במהלך הרמת מלגזה באמצעות מתקן הרמה (ליפט) במתחם חברת 'סוויספורט שירותי מטען ישראל בע"מ', התמוטט הליפט והמלגזה על עובד ישראלי. מפקח פתח בבירור התאונה והטיל צו על בטיחות מכונת ההרמה.	23.06.2019
בינוי	במהלך עבודות לבניית פרויקט 'O-Tech' בכפר סבא, בביצוע חברת 'אופק שלי בניה ופיתוח בע"מ', התחשמל עובד ישראלי. מפקח פתח בבירור. הוטל צו להספקת עבודות באתר למשך 48 שעות וכן צו בגין ליקויים רבים.	12.07.2019
בינוי	במהלך ביצוע עבודות חפירה של חב' 'מדיוסון הנדסה בע"מ' להנחת תשתית ביוב בראשון לציון, נפגע עובד תושב איז"ש לאחר שהחפירה קרסה והוא נקבר תחתה. מפקח פתח בבירור, ובמקום הוטל צו הפסקת עבודה.	14.07.2019
תעשייה	במהלך שינוע בעזרת מלגזה, במפעל בטון בצור-באהר במזרח ירושלים, נהרג בן המשפחה, נער בן 17, בהתהפכות המלגזה. בחקירת משטרה.	21.07.2019
שירותים ומסחר	עובד בית המלון 'קלאב הוטל' בטבריה שעסק בניקוי הברכה נפל לתוכה וטבע. מפקח פתח בבירור התאונה.	26.07.2019
חקלאות	בזמן ביצוע עבודות במחסן תוצרת גידול חקלאי 'אוצרות היער' במושב בצת, נפגע בעל המפעל, ישראלי, בקריסה של מדפי מתכת. מפקח פתח בבירור נסיבות המקרה.	27.07.2019
תעשייה	בזמן ביצוע פעולת אחזקה במיכל שוקולד במפעל 'S.F.S' מאפים בע"מ, פארק תעשיות קדמת הגליל, אירע פיצוץ במיכל שהוביל לנפילת עובד תושב איז"ש. מפקח פתח בבירור לנסיבות האירוע. צו בטיחות הוטל במקום.	01.08.2019
תעשייה	במהלך ביצוע עבודות תחזוקה בבסיס בתל-השומר, נפגע אזרח עובד צה"ל, ישראלי, ממטף כיבוי אש שהתפוצץ ופגע בו. מפקח פתח בבירור נסיבות המקרה.	06.08.2019
חקלאות	במהלך עבודה חקלאית ביישוב בוקעאטא ברמת הגולן, נפגע עובד ישראלי לאחר שטרקטור התדרדר ופגע בו. העובד נפצע אנושות ונפטר כעבור שבועיים.	16.08.2019
שירותים ומסחר	עובד ישראלי באולם אירועים 'הגן השקוף בשפיים' נפגע ממחיצת מתכת שהתמוטטה עליו בזמן שעבר בסמוך לה. מפקח פתח בבירור נסיבות האירוע.	30.08.2019
בינוי	עובד תושב איז"ש נפגע במהלך עבודתו מרכב חולף באתר תשתיות ביישוב רהט. התאונה בחקירת משטרה.	02.09.2019
בינוי	במהלך ביצוע עבודות בנייה באתר בשכונת 'גליל ים' בהרצליה, בביצוע חברת 'רמי שבירו הנדסה בנייה והשקעות בע"מ', נהרג עובד אזרח סין כתוצאה מנפילה מגובה. במקום הוטל צו להפסקת עבודות למשך 48 שעות. חקירה של משטרת ישראל.	04.09.2019
שירותים ומסחר	במהלך ביצוע עבודות מסגרות במרפסת סוכה במבנה מגורים בירושלים, בידי עובד מטעם חברת 'נ.כהן מתכת בע"מ', נהרג עובד כתוצאה מנפילה מגובה רב. במקום הוטל צו בטיחות האוסר על ביצוע עבודות הרכבה למשך 48 שעות.	05.09.2019
תעשייה	במהלך ביצוע עבודות לבדיקת מטענים בנמל אשדוד, נפגעה מאבטחת ישראלית ממשאית שפגעה בה.	09.09.2019



10.09.2019	במהלך ביצוע עבודות אחזקה בבנין משרדים ברח' העמל בפתח תקווה, נפל איש תחזוקה ישראלי מחלון בגובה רב ונהרג. מפקח פתח בבירור התאונה.	שירותים ומסחר
15.09.2019	במהלך ביצוע עבודות נפגע עובד ישראלי של 'מסקו' הספקה מכונות בע"מ' בחיפה, לאחר שמחרטה שהונפה על ידי מנוף נייד נפלה ופגעה בו.	שירותים ומסחר
15.09.2019	במהלך בניית בית פרטי ביישוב אוס אל פאחס, נפגע עובד ישראלי שנפל מגובה. מפקח פתח בבירור. צווי הפסקת עבודה בגין תאונה ובגין ליקויים הוטלו באתר.	בינוי
20.09.2019	במהלך עבודת ניקיון ב-'מוסד' 2000 ברהט, ירד בן משפחה נער ישראלי מהמלגזה בה נהג כדי לסדר סחורה ונפגע בעצמו. בחקירת משטרת ישראל.	תעשייה
26.09.2019	במהלך ביצוע עבודות לבניית בית פרטי ביישוב מוקייבלה, נפגע עובד תושב איז"ש לאחר שנפל מגובה מפרגולת בטון. מפקח פתח בבירור.	בינוי
01.10.2019	במהלך עבודות להקמת תשתית צנרת מי קולחין במועצה האזורית חוף אשקלון 'מאגר ניצנים ד' שבוצעו על ידי 'ברעד חברה לעבודות עפר פיתוח וכבישים בע"מ', נפגע עובד ישראלי מקריסת החפירה וצינור להובלת מים. עובד אחר נפצע קשה. במקום הוטל צו הפסקת עבודה וצו בטיחות בגין ליקויים.	בינוי
06.10.2019	במהלך ביצוע עבודות להתקנת מזגן בגובה, בבניין מגורים בשד' קק"ל בקריית-ביאליק, נפל עובד ישראלי מגובה ונהרג.	שירותים ומסחר
10.10.2019	במהלך ביצוע עבודות בניה ברעננה, בביצוע חברת 'ד. חייק חברה לבנין בע"מ', נהרג עובד ישראלי לאחר שנפל מגובה רב מפיגום שהיה תחת צו בטיחות קודם. במקום הוטל צו הפסקת עבודה וכן צו בגין ליקויים רבים.	בינוי
13.10.2019	במהלך ביצוע עבודות במעבדה ב-'טכניון', התרחש פיצוץ. מנהל המעבדה, פרופ' ישראלי נפגע קשה ונפטר לאחר מספר ימים. מפקח פתח בבירור התאונה.	שירותים ומסחר
26.10.2019	במהלך ביצוע עבודות חקלאיות למסיק זיתים בטייבה, נפגע עובד ישראלי כתוצאה מהתהפכות הטרקטור בו נהג.	חקלאות
27.10.2019	במהלך ביצוע עבודות בניה להקמת תחנת שאיבה בראש העין, בביצוע ג.א. מהנדסי הצפון בע"מ נפל עובד תושב איז"ש לבור. פינוי הנפגע לשטחי הרשות סוכל והמשטרה פתחה בחקירה. מפקחי המינהל איתרו את אתר ומקום התאונה ופתחו בבירור התאונה. צווי הפסקת עבודה בגין התאונה וליקויי בטיחות הוטלו במקום.	בינוי
29.10.2019	במהלך ביצוע עבודות בנייה בבית פרטי ביישוב מגידל שמש, נפגע עובד ישראלי לאחר שנפל מגובה. מפקח הטיל צו 48 שעות ופתח בבירור התאונה.	בינוי
04.11.2019	במהלך ביצוע עבודות בניה באתר בביצוע 'האחים משהור' בבית שמש, נפל עובד איז"ש מגובה רב ונהרג.	בינוי
05.11.2019	במהלך עבודה בשטח חקלאי בכפר מראר התהפך עובד ישראלי בטרקטור בו נהג.	חקלאות
06.11.2019	במהלך עבודת נגרות באזור תפעולי של עיריית רעננה נפגע עובד ישראלי מלוחות עץ שהתמוטטו עליו. העובד נפטר מספר ימים לאחר מכן מפקח פתח בבירור התאונה.	תעשייה
07.11.2019	במהלך ביצוע עבודות קונסטרוקציה במרכז המסחרי BIG ברח' אלטלף 4 ביהוד, על ידי חברת 'סולל בונה-שיכון ובינוי' נפגע עובד ישראלי לאחר שנפל מגובה. מפקח פתח בבירור התאונה והטיל צו 48 שעות.	בינוי
12.11.2019	עובד ישראלי נהרג לאחר שנפגע מדחפור שנע לאחור, במפעל 'שושני את ויינשטיין בע"מ' בחיפה. מפקח פתח בבירור התאונה.	תעשייה



18.11.2019	במהלך עבודות קירוי לחממה חקלאית בקיבוץ שדות ים, נהרג עובד תושב איו"ש שנפל מסולם. מפקח פתח בבירור התאונה והטיל צווי שיפור במקום.	שירותים ומסחר
28.11.2019	במהלך ביצוע עבודות בנייה לתוספת בנייה בדירה פרטית בשכ' נווה יעקב בירושלים בביצוע חברת 'אלרואבי, סחר והשקעות בע"מ', נפל עובד תושב איו"ש שעבד על גבי פיגום זיזי. מפקח פתח בבירור התאונה והטיל צווי הפסקת עבודה בגין התאונה ובגין ליקויים רבים.	בינוי
05.12.2019	בזמן ביצוע עבודות לתחזוקת מעלית משא בבנייני האומה בירושלים, נפגע עובד ישראלי, טכנאי חברת 'שינדלר נחשת', כתוצאה מלקידה בין דלתות פיר המעלית.	שירותים ומסחר
19.12.2019	במהלך ביצוע עבודות בניה באתר שהופעל על ידי חברת 'רוטשטיין נדל"ן בע"מ' בבאר יעקב, נפגע עובד ישראלי מתבנית שנפלה עליו. צו לסגירת האתר הוצא במקום. מפקח פתח בבירור התאונה והטיל צו בטיחות.	בינוי
19.12.2019	במהלך ביצוע עבודות לבנייה אולם ספורט במועצה האזורית בני דקלים, בביצוע 'ס.ס. קרן הנדסה בע"מ', נפגע עובד תושב איו"ש מקיר בטון שקרס עליו. צו לסגירת האתר הוטל במקום שהוארך ב-3 ימים. בנוסף הוטל צו בגין ליקויים רבים.	בינוי
24.12.2019	במהלך ביצוע עבודות בניה באתר תמ"א 38 באשדוד, שהופעל על ידי 'סמל מסר בע"מ', נלכד עובד תחת מעלית שקרסה עליו. צו לסגירת האתר הוטל במקום שהוארך ב-3 ימים. בנוסף הוטל צו בגין ליקויים רבים.	בינוי
29.12.2019	במהלך עבודות יציקה באתר 'גרין לוגיסטיקס' נטו רגלי תמיכה של משאבת הבטון וזרוע המשאבה פגעה בראשו של עובד תושב איו"ש. העבודות באתר של חברת 'גזית הנדסה בע"מ' הופסקו בצו 48 שעות שהוארך ב-3 ימים נוספים. בנוסף הוטל צו בגין ליקויים רבים.	בינוי



מסקנות

- ענף הבנייה מוביל את ההיפגעות הקטלניות בתאונות עבודה במשק הישראלי גם בשנת 2019. על פי היקף השימוש בכלי האכיפה ובמיוחד בצווי הפסקת העבודה ברור כי בחלק גדול מאתרי הבנייה אין הקפדה יתרה על הוראות החוק בדבר בטיחות בעבודה.
 - יש להמשיך במעקב אחר השפעתן של הוראות הבטיחות שהוכנסו לפעולה בשנים האחרונות, כדוגמת הצו להגברת האכיפה, תקן פיגומים, הטלת צווים להפסקת עבודה וכיו"ב, על היארעותן של התאונות הקשות בענף.
 - יושם דגש על פעולות חדשות לצמצום הפגיעות הקטלניות בענפי התעשייה, המסחר והשירותים, וכן על היבטי בטיחות הנוגעות לציבור בתחום המעליות, הדרגנועים וכו'.
 - כיווני הפעולה בהם ממשיך המינהל לפעול בהם הינם:
 - המשך הקטנת יחס מפקח/מקומות העבודה.
 - הגברת אינטנסיביות פעולות האכיפה באתרי הבנייה ופרסומן.
 - שכלול השימוש בכלי האכיפה העומדים לרשות מפקחי מינהל הבטיחות (צווים, עיצומים כספיים, הפסקת עבודות וכיוצ"ב).
 - הידוק והרחבת האחריות ומעורבותם בנושאי הבטיחות של בעלי תפקיד קיימים ונוספים באתרי הבנייה. במקביל נקיטת אמצעים מצד המינהל כנגד בעלי תפקיד בבטיחות שאינם ממלאים כראוי את תפקידם.
 - רתימת גורמים מעורבים ובפרט הרשויות המקומיות, בעיקר בתחום הבנייה שבשטחן, וכמו כן, שילוב גופים ממלכתיים ורגולטורים נוספים כגון, המוסד לבטיחות ולגהות, משרד השיכון, משרד התחבורה, משטרת ישראל, משרד הבריאות, ועוד.
 - פיתוח כלים לשימוש ולהטמעת הבטיחות בקרב הציבור הרחב, לרבות פעולות הסברה והעברת מידע בטיחותי לבעלי תפקיד ועובדים.
- יודגש כי בעיות הבטיחות באתרי הבנייה נובעות בראש ובראשונה מתרבות ארגונית קלוקלת, כאשר רבים מבין העוסקים בתחום, מהיזמים עד לקבלנים המבצעים בשטח, אינם שמים את נושא הבטיחות וחשיבותו, במקום הראוי לו.
- המטרה העומדת לנגד עינינו היא שינוי תרבות הבטיחות בישראל, בענף הבניה ובכלל. מדובר בשינוי עומק שאורך זמן, הדורש עשייה נחושה וכאמור, את מעורבותם של שותפים רבים לדרך, גם במישור הפרלמנטרי.
- משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ימשיך לפעול בכל הכלים שלרשותו עם השותפים בממשלה ומחוצה לה לצמצום היקף הנפגעים מתאונות עבודה בענף הבינוי, ובכלל, בכדי שכל עובד היוצא לעבודתו – ישוב אל ביתו ומשפחתו בריא ושלם.

